

Uchwała Nr V/129/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 czerwca 2017 roku
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łęczycy
o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Łęczycy za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łęczycy o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Łęczycy za 2016 rok z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 12 czerwca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łęczycy, wyrażony w uchwale z dnia 6 czerwca 2017 roku, o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Łęczycy za 2016 rok. Do wniosku został dołączony dokument zatytułowany „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łęczycy o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Łęczycy za 2016 rok” oraz protokół nr 32/2017 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytego w dniu 6 czerwca 2017 roku. W dniu 19 czerwca 2017 roku do Izby wpłynął ponownie protokół nr 32/2017, który, jak wynika z załączonego pisma podpisanego przez pracownika Urzędu Miejskiego w Łęczycy, został poprawiony o błąd pisarki.

Na podstawie przesłanych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie Burmistrza Miasta Łęczycy z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego, tym samym wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.).

Z wyżej przywołanego protokołu nr 32/2017 wynika, że w toku głosowania wniosku o wyrażenie pozytywnej opinii o wykonaniu budżetu 5 członków Komisji Rewizyjnej, tj. wszyscy członkowie Komisji biorący udział w posiedzeniu, wstrzymało

się od głosu. W wyniku powyższego Przewodniczący Komisji stwierdził, że Komisja Rewizyjna nie wyraziła opinii o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Łęczycy za rok 2016. Z protokołu wynika, że następnie członkowie Komisji opracowali na piśmie opinię, która została podpisana przez trzech spośród pięciu jej członków uczestniczących w posiedzeniu, natomiast pozostali dwaj członkowie odmówili złożenia podpisu, ponieważ nie podzielali części uzasadnienia. W dalszej kolejności Przewodniczący Komisji poinformował, że na podstawie niewyrażonej opinii o wykonaniu budżetu Komisja Rewizyjna opracowała wniosek w formie uchwały skierowany do Rady Miejskiej w Łęczycy o udzielenie Burmistrzowi Miasta Łęczycy absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Miasto Łęczycy za rok 2016 oraz poprosił o przegłosowanie treści uchwały, po czym zapytał kto jest za udzieleniem absolutorium. Wyniki głosowania przedstawiono w protokole następująco: za udzieleniem absolutorium nie oddano żadnego głosu, przeciwko udzieleniu absolutorium głosowało 3 radnych, wstrzymało się od głosu 2 radnych. Z uwagi na powyższe Przewodniczący Komisji Rewizyjnej poinformował, że Komisja podjęła wniosek w formie uchwały o nieudzieleniu absolutorium Burmistrzowi Miasta Łęczycy. Wskazana uchwała została podpisana przez trzech członków Komisji, a dwóch członków odmówiło jej podpisania podnosząc, że absolutorium udziela się za wykonanie budżetu, który wg nich został wykonany prawidłowo.

W treści dokumentu, zatytułowanego „Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łęczycy o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Łęczycy za 2016 rok”, wskazano, że Komisja nie wydała opinii do wykonania budżetu Gminy Miasta Łęczycy za 2016 rok. Jednocześnie w uzasadnieniu zawarte zostały uwagi dotyczące wykonania budżetu. Z treści uchwały w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta Łęczycy za 2016 rok wynika, że Komisja Rewizyjna, tj. podpisani na uchwale jej członkowie, po rozpatrzeniu wymaganych dokumentów oraz dokonaniu oceny wykonania budżetu Gminy Miasta Łęczycy za 2016 rok, wnioskuje o nieudzielenie absolutorium. W uzasadnieniu uchwały wskazano, że nie została wyrażona opinia o wykonaniu budżetu.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wskazuje, że niezrozumiałym jest przyjęty przez Komisję sposób dokonywania oceny własnych rozstrzygnięć w kontekście podejmowanych w ich następstwie decyzji, które zapadały przy udziale członków Komisji stanowiących większość uprawniającą Komisję do wyrażenia stanowiska w sprawie przy zachowaniu quorum. Z jednej strony Komisja Rewizyjna podkreśla, że nie wyraziła opinii o wykonaniu budżetu za 2016 rok, a jednocześnie przygotowała dokument pn. Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łęczycy o wykonaniu budżetu Gminy Miasta Łęczycy za 2016 rok, który *de facto* poprzez sformułowane uwagi dokonuje oceny wykonania budżetu. Przywołany dokument został podpisany przez większość członków Komisji, którzy brali udział w jej posiedzeniu. Ponadto Komisja Rewizyjna wypracowując wniosek o nieudzielenie absolutorium wyraziła jednocześnie opinię o wykonaniu budżetu. Na marginesie należy zauważyć, że członkowie Komisji, którzy odmówili podpisania uchwały podnosząc, że wg nich budżet został wykonany prawidłowo, w toku głosowania nie

oddali głosu za wyrażeniem opinii pozytywnej o wykonaniu budżetu, a członkowie Komisji, którzy sformułowali uwagi odnośnie wykonania budżetu, a w efekcie głosowali przeciwko udzieleniu absolutorium, w toku głosowania nie oddali głosu za wyrażeniem negatywnej opinii o wykonaniu budżetu. Skład Orzekający zauważył również, że pod głosowanie Komisji, jak wynika z przedstawionego protokołu nr 32/2017, poddany został wniosek o udzielenie absolutorium. Natomiast przyjęty sposób głosowania, o czym świadczą przedstawione wyniki, wskazuje że w głosowaniu członkowie Komisji wypowiadali się za udzieleniem absolutorium oraz przeciwko udzieleniu absolutorium. Tym niemniej opisane czynności Komisji Rewizyjnej, z formalnego punktu widzenia, mogą budzić wątpliwości odnośnie sposobu wypracowania zaprezentowanego stanowiska, co może mieć znaczenie dla oceny przyszłego rozstrzygnięcia organu stanowiącego w sprawie absolutorium.

Komisja Rewizyjna w opinii o wykonaniu budżetu podniosła, m.in., że Burmistrz Miasta przy realizacji budżetu nie kierował się zasadami celowości i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi, a dokonana ocena stanowiła wynik nie tylko analizy sprawozdania, ale prowadzonych przez cały rok działań kontrolno-sprawdzących. Stwierdzone przez Komisję przykłady niegospodarności dotyczyły, m.in.: polityki kadrowej, w tym nieuzasadnionego zatrudnienia 3 doradców – pełnomocników Burmistrza, poniesienia nadmiernych oraz bezzasadnych wydatków na przedsięwzięcie pn. Kompleksowa rewitalizacja Miasta Łęczycy, niewykonania uchwały Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 9 września 2015 roku odnośnie zaleceń dla Burmistrza w sprawie uzyskania informacji, danych o inwentaryzacji, kosztach eksploatacji, utrzymania urządzeń infrastruktury kolejowej, ponoszenia składek na działalność Lokalnej Grupy Działania „Ziemia Łęczycka”, wydatków na współpracę z mediami, zwiększenia wydatków na zagraniczne podróże służbowe, niewykonania zadań ujętych w budżecie, niewykonania zaleceń Rady Miejskiej w zakresie rozwiązania umowy użytkowania wieczystego, zwiększenia zadłużenia pomimo braku większych inwestycji. Jednocześnie Komisja stwierdziła, że Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych, Burmistrz dokonywał zmian w budżecie zgodnie z przepisami, a zobowiązania, w tym kredyty, zaciągał w granicach udzielonych upoważnień.

Odnośnie powyższego należy zauważyć, że ocena celowości oraz gospodarności wykonania budżetu Gminy Miasta Łęczycy za 2016 rok stanowi wyłączne uprawnienie Rady Miejskiej w Łęczycy. Z uwagi na powyższe wypowiedź Składu Orzekającego nie może dotyczyć wskazanego aspektu. Jednocześnie Skład zauważył, że ocena organu stanowiącego nie może być dowolna, gdyż podlega określonym kryteriom, przede wszystkim musi dotyczyć działań związanych wyłącznie z wykonaniem budżetu, ponadto musi dotyczyć działań związanych z wykonaniem budżetu danego roku, a nie dokonanych w latach wcześniejszych oraz musi posiadać odpowiednie uzasadnienie, a nie jedynie subiektywne stwierdzenia.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający zaopiniował wniosek Komisji Rewizyjnej o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.