

Uchwała Nr V/127/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 czerwca 2017 roku

**w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Tomaszowa
Mazowieckiego o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta
Tomaszowa Mazowieckiego za 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Tomaszowa
Mazowieckiego o udzielenie absolutorium Prezydentowi Tomaszowa Mazowieckiego
za 2016 rok.

Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 13 czerwca 2017 roku o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego za 2016 rok oraz następujące dokumenty: kopia protokołu z kontroli realizacji budżetu Miasta za 2016 rok przeprowadzonej przez Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej w dniach 8, 15 i 16 maja 2017 roku, kopia protokołu z kontroli sprawozdania finansowego Miasta za 2016 rok przeprowadzonej przez Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej w dniach 6 i 7 czerwca 2017 roku, kopia protokołu nr 6/2017 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 8 czerwca 2017 roku, kopia protokołu nr 7/2017 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej w dniu 13 czerwca 2017 roku.

Na podstawie przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Miasta za 2016 rok, sprawozdanie Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z wykonania budżetu Miasta za 2016 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, jak również informację o stanie mienia Miasta na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Jak wynika z kopii protokołu z kontroli realizacji budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego za 2016 rok, Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej, w dniach 8, 15 i 16 maja

2017 roku, dokonał kontroli: systemu planowania finansowego oraz jego zgodności z przepisami prawnymi oraz możliwościami i potrzebami miasta, dochodów budżetu miasta (planowania i wykonania) w rozbiciu na ich strukturę i pochodzenie, dochodów budżetu, działań Prezydenta Miasta w pozyskiwaniu środków pozabudżetowych, przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na wydatki nie znajdujące pokrycia w dochodach 2016 roku, wydatków z zakresu zadań własnych, w rozbiciu na wydatki bieżące własne i wydatki majątkowe własne, wydatków dotyczących zadań zleconych i wynikających z porozumień, spłat pożyczek i kredytów, należności i zobowiązań, zaległości w podatkach i opłatach, zastosowanych ulg i zwolnień oraz sposobów windykacji należności, mienia komunalnego i działań Prezydenta Miasta pod kątem realizacji budżetu Miasta. W toku prac Zespołu zwrócono uwagę na konieczność bieżącego monitorowania relacji dochodów w stosunku do ponoszonych wydatków na gospodarkę odpadami komunalnymi oraz podkreślono, że dochody z tytułu przyznanej subwencji oświatowej i dochody uzyskiwane przez placówki oświatowe nie są wystarczające na pokrycie całości wydatków związanych z bieżącym utrzymaniem tychże jednostek. Przyjęto także wyjaśnienia odnośnie zwrotu do Ministerstwa Cyfryzacji dotacji wraz z odsetkami, w łącznej wysokości 9.986,25 zł, otrzymanej na dofinansowanie zadania pn. „Modernizacja i dostosowanie miejskich serwisów internetowych do wymagań osób niepełnosprawnych”, w związku z niepełnym osiągnięciem celu zadania (86-92%). Zespół Kontrolny oceniając działania Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego związane z pozyskiwaniem środków zewnętrznych (dotacji z budżetu państwa oraz środków unijnych na finansowanie działalności bieżącej i inwestycyjnej Miasta) stwierdził, że działalność ta cechuje się dużą aktywnością oraz skutecznością. Odnotowano także, że przygotowane przez Prezydenta Miasta projekty uchwał Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego w sprawie zmian w budżecie Miasta na 2016 rok, miały uzasadnienie ekonomiczne i społeczne oraz podkreślono, że Prezydent Miasta, w toku wykonywania budżetu, dokonywał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu na podstawie przepisów ustawowych, a także udzielonych przez Radę Miejską upoważnień. We wnioskach sformułowanych w uprzednio wskazanym protokole Zespół Kontrolny uznał, że Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego w 2016 rok realizował budżet poprawnie (wszystkie wydatki są formalnie udokumentowane, dokumenty obrazujące dochody i wydatki są właściwie opisane, zatwierdzone i zaksięgowane) oraz w sposób legalny (to znaczy zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych realizował kolejne uchwały Rady Miejskiej i inne przepisy prawne dotyczące finansów Gminy).

Z kolei w dniach 6 i 7 czerwca 2017 roku Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej skontrolował: bilans z wykonania budżetu, łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych, łączne zestawienie zmian w funduszu obejmujące dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych. Zespół Kontrolny po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem nie wniósł do niego uwag formalnych i stwierdził, że zostało ono sporządzone w ustawowym terminie, zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 8 czerwca 2017 roku Przewodnicząca Zespołu Kontrolnego zapoznała członków Komisji Rewizyjnej z treścią protokołu dotyczącego kontroli wykonania budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego za 2016 rok. Następnie

w toku dyskusji poświęconej przedstawionym materiałom poruszono m.in. kwestię dokonanego zwrotu dotacji wraz z odsetkami, stan zadłużenia Miasta, problematykę realizacji dochodów oraz wydatków budżetu, kwestię finansowania placówek oświatowych. Przyjęto tenże protokół, nie wnosząc uwag do jego treści (w obecności 8 członków Komisji na regulaminową liczbę 11 członków). Przewodnicząca Zespołu Kontrolnego, w kolejnym punkcie obrad, przedstawiła protokół z kontroli sprawozdania finansowego za 2016 rok przeprowadzonej w dniach 6 i 7 czerwca 2017 roku, po czym przedmiotowy protokół został jednogłośnie przyjęty (w obecności 8 członków Komisji na regulaminową liczbę 11 członków). W dalszej części obrad Przewodniczący Komisji zaproponował, aby na następne posiedzenie został przygotowany wniosek wraz z uzasadnieniem o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z tytułu wykonania budżetu za rok 2016. Zgłoszona propozycja została jednogłośnie przyjęta (w obecności 8 członków Komisji na regulaminową liczbę 11 członków).

Jak wynika z uzasadnienia wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego w sprawie udzielenia Prezydentowi Miasta Tomaszowa Mazowieckiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2016, budżet Miasta posiadał zdolność finansową do realizacji zadań własnych i zleconych oraz był realizowany zgodnie z uchwałami podjętymi przez Radę Miejską Tomaszowa Mazowieckiego. Nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym lub dokonywania niezaplanowanych wydatków. Zdaniem Komisji Rewizyjnej budżet Miasta na 2016 rok został zrealizowany poprawnie i odpowiednio, a wszystkie wydatki są formalnie udokumentowane (dokumenty obrazujące dochody i wydatki są właściwie opisane, zatwierdzone i zaksięgowane). Podkreślono również, że działalność Prezydenta Miasta w omawianej dziedzinie jest udokumentowana treścią podejmowanych zarządzeń oraz uchwał Rady Miejskiej. Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego, w ocenie Komisji, wykonał budżet zgodnie z wolą Rady Miejskiej i pod kontrolą tejże Rady wyrażoną przez akceptację proponowanych przez Prezydenta zmian w budżecie.

W toku posiedzenia, które odbyło się w dniu 13 czerwca 2017 roku, Komisja Rewizyjna w pierwszym rzędzie zapoznała się z uchwałą Nr V/75/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 19 maja 2017 roku w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z wykonania budżetu za 2016 rok, a następnie Przewodniczący Komisji Rewizyjnej przedstawił projekt wniosku o udzielenie Panu Marcinowi Witko Prezydentowi Miasta Tomaszowa Mazowieckiego absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2016. W konsekwencji Komisja Rewizyjna jednogłośnie, w obecności 9 członków Komisji na regulaminową liczbę 11 członków, przyjęła wniosek przedstawiony przez Przewodniczącego Komisji o udzielenie Prezydentowi Miasta absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2016. W związku z powyższym Przewodniczący Komisji zaproponował przedłożenie Radzie Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego przedmiotowego wniosku, a co za tym idzie przedstawił brzmienie pisma w tej sprawie. Nie zgłoszono więcej głosów w dyskusji. Po przerwie Komisja Rewizyjna jednogłośnie przyjęła protokół z I części posiedzenia w dniu 13 czerwca 2017 roku (w obecności 8 członków Komisji na regulaminową liczbę 11 członków).

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 18a ust. 3 ustawy

z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późniejszymi zmianami) i zaopiniował jej wniosek o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Tomaszowa Mazowieckiego jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.