

Uchwała Nr V/110/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 czerwca 2017 roku

w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzeczyca
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rzeczyca za 2016 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzeczyca o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rzeczyca za 2016 rok.

Uzasadnienie

W dniu 7 czerwca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzeczyca z dnia 1 czerwca 2017 roku o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Rzeczyca za 2016 rok wraz z opinią Komisji w sprawie wykonania budżetu Gminy za 2016 rok oraz protokołami z posiedzeń Komisji Rewizyjnej nr 4/2017 z dnia 29 maja 2017 roku i nr 5/2017 z dnia 1 czerwca 2017 roku wraz z potwierdzonymi za zgodność z oryginałami listami obecności członków Komisji uczestniczących w posiedzeniach.

Na podstawie przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Rzeczyca rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Gminy za 2016 rok, sprawozdanie Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, jak również informację o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 29 maja 2017 roku Skarbnik Gminy wskazała, że budżet Gminy Rzeczyca na 2016 rok został uchwalony w dniu 30 grudnia 2015 roku uchwałą nr XVII/114/2015 Rady Gminy Rzeczyca, a następnie przedstawiła przyjęty plan dochodów i wydatków, planowaną wielkość deficytu oraz plan przychodów i rozchodów, a także zmiany tychże planów podejmowane w trakcie wykonywania budżetu. Przedstawiła również wysokość zadłużenia Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 1 stycznia 2016 roku i 31 grudnia 2016 roku oraz wysokość zrealizowanych przychodów i rozchodów budżetu. W dalszej kolejności Skarbnik Gminy omówiła sprawozdanie

z wykonania budżetu za 2016 rok w zakresie realizacji dochodów budżetu Gminy. Radnych zapoznano zarówno z ogólnym planem dochodów budżetu Gminy w wysokości 20.323.341,00 zł, w tym jego wykonaniem na poziomie 20.258.023,09 zł (tj. 99,7% planu), jak i planem dochodów bieżących oraz planem dochodów majątkowych, a także ich udziałem w dochodach budżetu ogółem. Skarbnik wskazała, że w dochodach bieżących największy udział, tj. 74,5% stanowią dochody przekazywane z budżetu państwa, 2,5% stanowią dotacje i środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, 22,4% to dochody własne, w szczególności podatki i opłaty lokalne, zaś 0,6% kwoty dochodów bieżących stanowią środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych. W dalszej części swego wystąpienia Skarbnik Gminy dokonała bliższej charakterystyki poszczególnych kategorii dochodów, w tym zaprezentowała dochody majątkowe w oparciu o podział tychże dochodów ze względu na źródło ich pochodzenia. Skarbnik Gminy przedstawiła na jakie cele zostały przeznaczone otrzymane dotacje i środki oraz w jakim stopniu zostały one wykorzystane. Nadto Skarbnik poinformowała o skutkach obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, zwolnień oraz umorzeń, jak również decyzji wydawanych przez organy podatkowe na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 201 z późniejszymi zmianami). W trakcie posiedzenia Skarbnik zapoznała członków Komisji z należnościami wymagalnymi według stanu na dzień 31 grudnia 2016 roku.

Podczas posiedzenia w dniu 1 czerwca 2017 roku Komisja Rewizyjna zapoznała się z przedstawionym przez Skarbnika Gminy sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2016 rok w zakresie realizacji wydatków budżetu Gminy. Skarbnik wskazała, że ogólny plan wydatków wyniósł 21.141.942,00 zł i został wykonany na poziomie 20.065.388,28 zł tj. 94,9%. Następnie scharakteryzowała wydatki bieżące oraz podkreśliła, że największy udział w tychże wydatkach stanowią wydatki na pomoc społeczną tj. 35,6% oraz wydatki na oświatę i wychowanie, które stanowią 33,00%. Podkreśliła także, że przekazana część oświatowa subwencji ogólnej była niewystarczająca, w związku z czym brakująca kwota w wysokości 768.706,16 zł, pochodziła z dochodów własnych budżetu Gminy. W dalszej kolejności Skarbnik Gminy przybliżyła członkom Komisji wykonanie wydatków majątkowych oraz wskazała jak kształtowały się wydatki na obsługę długu publicznego. Przedstawiła również dane dotyczące wydatków zrealizowanych przez jednostki oświatowe i Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rzeszycy. W kolejnych punktach wystąpienia Skarbnik Gminy przedstawiła informację o stanie mienia komunalnego, roczne sprawozdania budżetowe i finansowe, oraz realizację planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Rzeszycy. Do wyżej przedstawionych sprawozdań i informacji członkowie Komisji Rewizyjnej nie zgłosili uwag ani wniosków.

W toku wyżej wskazanego posiedzenia Komisja Rewizyjna sformułowała opinię w sprawie wykonania budżetu Gminy Rzeszycy za rok 2016. W swej opinii Komisja ustaliła między innymi stopień wykonania dochodów i wydatków, w tym bieżących i majątkowych. Komisja wskazała, że planowany deficyt budżetu na koniec 2016 roku wyniósł 818.601,00 zł, a następnie wskazała, że budżet Gminy zamknął się nadwyżką operacyjną w wysokości 192.634,81 zł. Komisja Rewizyjna oceniła również dokonane w 2016 roku spłaty zobowiązań

długoterminowych z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wysokość długu Gminy Rzeszyca. Komisja odnotowała, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Nadto Komisja zbadała skutki obniżenia górnych stawek podatków, jak również udzielonych ulg, umorzeń i zwolnień. W podsumowaniu swej opinii Komisja stwierdziła, że Wójt Gminy Rzeszyca realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadą celowości, gospodarności oraz działał zgodnie z prawem w zakresie gospodarowania środkami publicznymi.

W konsekwencji Komisja Rewizyjna jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za 2016 rok oraz wystąpiła z wnioskiem do Rady Gminy Rzeszyca o udzielenie Wójtowi Gminy Rzeszyca absolutorium.

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późniejszymi zmianami) i zaopiniował jej wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rzeszyca jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.