

Uchwała nr V/101/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 maja 2017 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki krótkoterminowej
zaciąganej przez Powiat Łęczycki na wyprzedzające finansowanie działań
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Beata Kaczmarek | - członek |

uchwała, co następuje:

wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki krótkoterminowej zaciąganej przez Powiat Łęczycki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, w wysokości 1.025.307,00 zł (słownie: jeden milion dwadzieścia pięć tysięcy trzysta siedem złotych).

Uzasadnienie

Starosta Powiatu Łęczyckiego wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 1.025.307,00 zł, zaciąganej przez Powiat Łęczycki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Modernizacja drogi powiatowej Nr 2519E na odcinku Góra Św. Małgorzaty – Bryski”. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Powiatu Łęczyckiego upoważniła Zarząd Powiatu do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1, 2 i 4 ustawy o finansach publicznych. Działając w granicach upoważnienia określonego w § 4 pkt 3 Uchwały nr XXV/193/2017 z dnia 26 kwietnia 2017 roku w sprawie wprowadzenia zmian w uchwale Nr XXI/152/2016 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2017 rok, Zarząd Powiatu

Łęczyckiego, na podstawie uchwały Nr 274/2017 z dnia 5 maja 2017 roku, postanowił o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały Nr XXI/152/2016 Rady Powiatu Łęczyckiego z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2017 rok (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 23 maja 2017 roku*). Zadanie na które zaciągana jest pożyczka ujęte zostało w wydatkach budżetu Powiatu, w rozdziale 60014, w tym w § 6058 w kwocie – 1.019.956,21 zł oraz w § 6059 w kwocie – 691.283,00 zł. W rozdziale 60014 § 6258 zaplanowano dochody budżetu w wysokości 1.025.307,00 zł. Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2017-2027 (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 26 kwietnia 2017 roku*) oraz w budżecie Powiatu Łęczyckiego wynika, że spłata pożyczki nastąpi w 2017 roku. Kwota zaciąganej pożyczki została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2017 rok limicie zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z uwagi na fakt założenia przez Powiat, że zaciągana pożyczka na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 jest pożyczką krótkoterminową, ponieważ zostanie spłacona po otrzymaniu środków unijnych, co ma nastąpić w roku 2017, kwota pożyczki nie została zaplanowana po stronie przychodowej oraz rozchodowej budżetu Powiatu Łęczyckiego na rok 2017. W efekcie przedmiotowa pożyczka, przy założeniu, że Powiat Łęczycki otrzyma w 2017 roku, w odpowiedniej wysokości, środki planowane tytułem refundacji poniesionych wydatków, nie ma wpływu na wysokość obciążenia budżetów Powiatu Łęczyckiego spłatami rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku 2017 oraz w latach następnych, a tym samym jej spłata nie ma wpływu na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Tym niemniej Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 26 kwietnia 2017 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2027, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2017 kształtuje się na poziomie 4,68% (wg wykonania roku 2016 na poziomie 5,70%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 2,12% prognozowanych dochodów ogółem.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.