

Uchwała nr V/94/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 maja 2017 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki krótkoterminowej
zaciąganej przez Gminę Będków na wyprzedzające finansowanie działań
finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej
w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty pożyczki krótkoterminowej zaciąganej przez Gminę Będków na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, w wysokości 194.241,00 zł (słownie: sto dziewięćdziesiąt cztery tysiące dwieście czterdzieści jeden złotych), z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Będków wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 194.241,00 zł, zaciąganej przez Gminę Będków na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, z przeznaczeniem na zadanie pn.: „Przebudowa drogi gminnej 116002E Będków-Nowiny”. O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Gminy w Będkowie na podstawie uchwały nr XXIV/146/2017 z dnia 10 kwietnia 2017 roku. W niniejszej uchwale wskazano, że pożyczka przeznaczona będzie na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków z budżetu Unii Europejskiej, zaś jej spłata nastąpi po otrzymaniu tychże środków.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały nr XXI/132/16 Rady Gminy w Będkowie z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2017 rok (ze

zmianami dokonanyymi do dnia 24 maja 2017 roku). Zadanie na które zaciągana jest pożyczka ujęte zostało w budżecie Gminy, jako zadanie własne w rozdziale 60016, w tym w § 6050 zaplanowano wydatki w wysokości – 107.526,00 zł oraz w § 6057 w wysokości – 194.241,00 zł. Kwota zaciąganej pożyczki została uwzględniona w określonym w uchwale budżetowej na 2017 rok limicie zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych, z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na wyprzedzające finansowanie zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Z założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Będków na lata 2017-2029 (ze zmianami dokonanyymi do dnia 25 maja 2017 roku) oraz w budżecie Gminy Będków wynika, że spłata pożyczki nastąpi w 2017 roku.

Z uwagi na fakt założenia przez Gminę, że zaciągana pożyczka na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 jest pożyczką krótkoterminową, ponieważ zostanie spłacona po otrzymaniu środków unijnych, co ma nastąpić w roku 2017, kwota pożyczki nie została zaplanowana po stronie przychodowej oraz rozchodowej budżetu Gminy Będków na rok 2017. W efekcie przedmiotowa pożyczka, przy założeniu, że Gmina Będków otrzyma w 2017 roku, w odpowiedniej wysokości, środki planowane tytułem refundacji poniesionych wydatków, nie ma wpływu na wysokość obciążenia budżetów Gminy Daszyna spłatami rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku 2017 oraz w latach następnych, a tym samym jej spłata nie ma wpływu na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Tym niemniej Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął również pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Będków (ze zmianami dokonanyymi do dnia 25 maja 2017 roku), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2029, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2014-2015 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2016 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2017 kształtuje się na poziomie 7,85% (wg wykonania roku 2016 na poziomie 8,69%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 6,33% prognozowanych dochodów ogółem. **Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w latach 2018-2023 poziom obciążenia budżetów spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego, tj. odpowiednio 5,62%/4,67%; 4,84%/3,90%; 3,99%/3,89%, 6,63%/6,50%, 7,77%/7,51%, 8,43%/7,69%.** Dane wynikające ze sprawozdań za lata 2014-2016 wskazują, że Gmina osiąga wskaźniki jednoroczne obejmujące stosunek dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem na poziomie wyższym w stosunku do planowanego. Jednostka nie planuje i nie wykonuje dochodów ze sprzedaży majątku.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.