

**Uchwała Nr V/90/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 22 maja 2017 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Będków**  
**z wykonania budżetu za 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpoznaniu sprawozdania Wójta Gminy Będków z wykonania budżetu za 2016 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Wójta Gminy Będków z wykonania budżetu za 2016 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) Wójt Gminy Będków przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w Będkowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu za 2016 rok,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Będków sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod

względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich, zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz udzielonych dotacji z budżetu gminy.

### **Wykonanie budżetu Gminy Będków przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	12.358.562,17	wykonanie	12.242.106,20	<b>99,06%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	12.291.702,17	wykonanie	12.179.628,60	99,09%
Dochody majątkowe	66.860,00	wykonanie	62.477,60	93,45%
<b>Plan wydatków</b>	11.954.484,25	wykonanie	11.476.500,16	<b>96,00%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	11.570.449,96	wykonanie	11.095.115,75	95,89%
Wydatki majątkowe	384.034,29	wykonanie	381.384,41	99,31%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu</b>	404.077,92	wykonanie	765.606,04	
<b>(w złotych)</b>				
<b>Plan przychodów</b>	300.000,00	wykonanie	184.303,17	
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	0,00	wykonanie	184.303,17	
<b>Plan rozchodów</b>	704.077,92	wykonanie	704.077,92	
<b>(w złotych)</b>				

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zarządzenie nr 49/2016 Wójta Gminy Będków z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie : zmian budżetu gminy Będków na rok 2016, zostało podjęte z naruszeniem prawa tj. art. 212 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych z powodu istnienia wewnętrznej sprzeczności w budżecie, poprzez nieprawidłowe określenie w § 5 pkt 1 treści zarządzenia dochodów bieżących i majątkowych. Wynika z niego, że budżet po zmianach wynosi: 1) dochody: 12.358.562,17 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 12.266.702,17 zł i dochody majątkowe w kwocie 91.860,00 zł.

Na koniec roku budżetowego 2016 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 12.179.628,60 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 11.095.115,75 zł. Z uwagi na art. 243

ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Będków planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 6,34% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 8,86%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2018-2023 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej kwoty spłaty zadłużenia przedstawia się następująco: 4,78% (5,62% według wykonania 2016 r.)/4,67%, 3,02% (3,86% według wykonania 2016 r.)/3,00%, 2,71%/2,62%, 4,92%/4,91%, 6,52%/6,32%, 7,08%/6,92%, tj. oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Mając powyższe na uwadze podkreślić należy, że w przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie były osiągalne może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w szczególności poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących, ograniczenie wydatków majątkowych, czy też wydłużenie okresu spłaty istniejącego zadłużenia.

Skład Orzekający ustalił nadto, że na dzień 31 grudnia 2016 roku kwota długu Gminy Będków z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych wynosi 4.708.012,96 zł, co stanowi 38,46% wykonanych dochodów roku 2016.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Będków dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.