

**Uchwała Nr V/87/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 22 maja 2017 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta Uniejów**  
**z wykonania budżetu za 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Miasta Uniejów z wykonania budżetu za 2016 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Miasta Uniejów z wykonania budżetu za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Miasta Uniejów sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Uniejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu za 2016 rok,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Burmistrza Miasta Uniejów sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem

formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym.

Skład Orzekający wskazuje, że z budżetu Gminy zrealizowano wydatki zaklasyfikowane jako zwroty dotacji oraz odsetki. Wykazane zostały w sprawozdaniu Rb-28S oraz informacji opisowej. W związku z powyższym, należy ustalić czy zachodzą przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a w przypadku ich stwierdzenia, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 168 z późniejszymi zmianami).

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Miejskiej w Uniejowie wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Burmistrza Miasta Uniejów w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2016 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

#### **Wykonanie budżetu Gminy Uniejów przedstawia się następująco:**

<b>Plan dochodów</b>	41.925.977,25	wykonanie	40.647.874,73	<b>96,95%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	37.364.861,51	wykonanie	36.282.705,92	97,10%
Dochody majątkowe	4.561.115,74	wykonanie	4.365.168,81	95,70%
<b>Plan wydatków</b>	38.290.813,56	wykonanie	35.823.727,31	<b>93,56%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	33.634.039,12	wykonanie	32.010.279,02	95,17%
Wydatki majątkowe	4.656.774,44	wykonanie	3.813.448,29	81,89%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu</b>	3.635.163,69	wykonanie	4.824.147,42	
<b>(w złotych)</b>				
<b>Plan przychodów</b>	560.051,11	wykonanie	103.894,58	
<b>(w złotych), w tym:</b>				

Wolne środki z lat ubiegłych	103.894,58	wykonanie	103.894,58
<b>Plan rozchodów (w złotych)</b>	4.195.214,80	wykonanie	4.195.214,80

Na koniec roku budżetowego 2016 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 36.282.705,92 zł, zaś wydatki bieżące w kwocie 32.010.279,02 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 851.323,99 zł na plan założony w wysokości 1.032.335,00 zł, tj. w 82,47%. Zatem, w trakcie wykonywania budżetów w kolejnych latach budżetowych konieczne jest bieżące monitorowanie możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie założonym w tych latach, w szczególności z uwagi na wysokość kwot przewidywanych do osiągnięcia odpowiednio: w roku 2017 w kwocie 3.512.000,00 zł; w roku 2018 w kwocie 6.800.000,00 zł i w roku 2020 w kwocie 6.060.000,00 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Uniejów planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 16,28% wykonany został na poziomie niższym, tj. 12,61%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych. W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że niezbędne jest realistyczne planowanie parametrów mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego i wykonywanie ich na założonym poziomie, gdyż ma to znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Dług Gminy na koniec 2016 roku, ustalony na podstawie sprawozdania Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2016 roku) wyniósł 15.395.971,50 zł, co stanowi 37,88% wykonanych dochodów roku 2016. Na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 15.373.021,64 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 22.755,00 zł powstałe w latach ubiegłych oraz w wysokości 194,86 powstałe w roku 2016.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wystąpienie zobowiązań wymagalnych stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, o których mowa w art.44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów; b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu

założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta Uniejów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały