

Uchwała Nr V/84/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 maja 2017 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Poddębic z wykonania budżetu za
2016 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Poddębic z wykonania budżetu za 2016 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Burmistrza Poddębic z wykonania budżetu za 2016 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Burmistrza Poddębic sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Poddębicach w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu za 2016 rok,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Burmistrza Poddębic sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem

formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający wskazuje, że z budżetu Gminy zrealizowano wydatki zaklasyfikowane jako zwroty dotacji oraz odsetki. Wykazane zostały w sprawozdaniu Rb-28S. W związku z powyższym, należy ustalić czy zachodzą przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a w przypadku ich stwierdzenia, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 168 z późniejszymi zmianami).

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę zobowiązań kredytowo-pożyczkowych; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Miejskiej w Poddębicach wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Burmistrza Poddębic w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2016 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

Wykonanie budżetu Miasta i Gminy Poddębice przedstawia się następująco :

Plan dochodów	54.304.395,45	wykonanie	55.147.595,18	101,55%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	49.534.457,62	wykonanie	50.286.236,86	101,52%
Dochody majątkowe	4.769.937,83	wykonanie	4.861.358,32	101,92%
Plan wydatków	53.297.511,33	wykonanie	49.998.816,45	93,81%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	48.264.400,97	wykonanie	45.319.864,19	93,90%
Wydatki majątkowe	5.033.110,36	wykonanie	4.678.952,26	92,96%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu	1.006.884,12	wykonanie	5.148.778,73	
(w złotych)				
Plan przychodów	1.360.000,00	wykonanie	6.311.865,17	
(w złotych), w tym:				

Wolne środki z lat ubiegłych	1.360.000,00	wykonanie	6.311.865,17
Plan rozchodów (w złotych)	2.366.884,12	wykonanie	2.366.884,12

Na koniec roku budżetowego 2016 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 50.286.236,86 zł, zaś wydatki bieżące w kwocie 45.319.864,19 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 871.293,59 zł na plan założony w wysokości 780.000,00 zł, tj. w 111,70%. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Poddębice planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 4,38% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,59%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2016 r. kwota długu Miasta i Gminy Poddębice wynosi 19.848.034,09 zł, co stanowi 35,99% wykonanych dochodów roku 2016.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Poddębice dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.