

**Uchwała Nr V/65/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 maja 2017 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Poddębickiego**  
**z wykonania budżetu za 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Poddębickiego z wykonania budżetu za 2016 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Poddębickiego z wykonania budżetu za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Poddębickiego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2016 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Poddębickiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu za 2016 rok,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Poddębickiego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono

realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych. Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów ze wskazaniem ich przeznaczenia; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopień zaawansowania realizacji tych zadań; zmiany w planie wydatków dokonanych w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych - daje możliwość Radzie Powiatu Poddębickiego wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Zarządu Powiatu Poddębickiego w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2016 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust. 1 pkt. 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

**Wykonanie budżetu Powiatu Poddębickiego przedstawia się następująco :**

<b>Plan dochodów</b>	41.754.457,00	wykonanie	40.977.571,81	<b>98,14%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Dochody bieżące	35.968.400,18	wykonanie	36.140.036,49	100,48%
Dochody majątkowe	5.786.075,59	wykonanie	4.837.535,32	83,61%
<b>Plan wydatków</b>	43.267.708,92	wykonanie	41.556.992,70	<b>96,05%</b>
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wydatki bieżące	33.691.396,26	wykonanie	31.996.107,84	94,97%
Wydatki majątkowe	9.576.312,79	wykonanie	9.560.884,86	99,84%
<b>Plan deficytu/ nadwyżki budżetu</b>	-1.513.233,15	wykonanie	-579.420,89	
<b>(w złotych)</b>				
<b>Plan przychodów</b>	3.835.956,79	wykonanie	4.696.601,50	
<b>(w złotych), w tym:</b>				
Wolne środki z lat ubiegłych	853.956,79	wykonanie	1.714.601,50	
<b>Plan rozchodów</b>	2.322.723,64	wykonanie	2.322.723,64	
<b>(w złotych)</b>				

Mając na względzie fakt, że Rada Powiatu Poddębickiego zaciągnęła pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych w związku z realizowanym programem naprawczym, przyjętym przez Radę Powiatu Uchwałą Nr VIII/52/11 w związku z zagrożeniem wykonywania ustawowych zadań z tytułu przejętych zobowiązań po zlikwidowanym SP ZOZ w Poddębicach, Skład Orzekający

wskazuje, że zasady określone w art. 242-244 będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki. Przy powyższym, Skład Orzekający informuje również, że wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 r. na poziomie 6,59% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,34%. Powyższe ma istotne znaczenie, bowiem dla obliczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych, brane są dane z wykonania budżetów w latach poprzednich.

Na koniec roku budżetowego 2016 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 36.140.036,49 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 31.996.107,84 zł. Planowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 94.761,69 zł zrealizowano w wysokości 94.441,09 zł, tj. w 99,7%.

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2016 rok kwota długu Powiatu Poddębickiego wynosi 20.145.035,67 zł (w tym kredyty przejęte po zlikwidowanym SPZOZ w Poddębicach), co stanowi 49,16% wykonanych dochodów roku 2016.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Poddębickiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2016 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.