

Uchwała Nr V/58/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 kwietnia 2017 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Jeżów
z wykonania budżetu za 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Jeżów z wykonania budżetu za 2016 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Jeżów z wykonania budżetu za 2016 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Jeżów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jeżów za 2016 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Jeżów w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Jeżów za 2016 rok,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Jeżów sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, przebiegu realizacji przedsięwzięć; udzielonych dotacji; zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Gminy Jeżów przedstawia się następująco:

| | | | | |
|--|----------------|-----------|----------------|---------------|
| Plan dochodów | 12.916.372,61 | wykonanie | 12.299.033,16 | 95,22% |
| (w złotych), w tym: | | | | |
| Dochody bieżące | 12.788.982,61 | wykonanie | 12.134.277,16 | 94,88% |
| Dochody majątkowe | 127.390,00 | wykonanie | 164.756,00 | 129,33% |
| Plan wydatków | 13.281.450,61 | wykonanie | 12.501.860,60 | 94,13% |
| (w złotych), w tym: | | | | |
| Wydatki bieżące | 12.442.432,61 | wykonanie | 11.919.639,20 | 95,80% |
| Wydatki majątkowe | 839.018,00 | wykonanie | 582.221,40 | 69,39% |
| Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych) | (-) 365.078,00 | wykonanie | (-) 202.827,44 | |
| Plan przychodów | 916.242,52 | wykonanie | 916.124,64 | |
| (w złotych), w tym: | | | | |
| Wolne środki z lat ubiegłych | 59.579,52 | wykonanie | 65.286,64 | |
| Plan rozchodów | 551.164,52 | wykonanie | 551.164,52 | |
| (w złotych) | | | | |

Na koniec roku budżetowego 2016 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 12.134.277,16 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 11.919.639,20 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Jeżów planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 3,79% wykonany został na poziomie niższym tj. 2,05%. W związku

z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że niezbędne jest realistyczne planowanie parametrów mających wpływ na wysokość wskaźnika jednorocznego i wykonywanie ich na założonym poziomie, gdyż ma to znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Nadto ze sprawozdań wynika, że na dzień 31 grudnia 2016 roku, z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów, Gmina Jeżów posiada środki w wysokości 162.132,68 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że na dzień 31 grudnia 2016 roku kwota długu Gminy Jeżów z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów długoterminowych wynosi 5.406.836,05 zł, co stanowi 43,96% wykonanych dochodów roku 2016. W stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego dług Gminy zwiększył się o kwotę 299.673,48 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Jeżów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w roku 2016. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Jeżów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Jeżów.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.