

Uchwała Nr V/53/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 kwietnia 2017 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łódzkiego
Wschodniego z wykonania budżetu za 2016 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Związku Gmin Nadnerzańskich z wykonania budżetu za 2016 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Kaźmierczak - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego z wykonania budżetu za 2016 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2016 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2016 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za 2016 rok,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań

jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773),

- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, przebiegu realizacji przedsięwzięć; udzielonych dotacji; zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego przedstawia się następująco:

Plan dochodów	54.297.996,95	wykonanie	54.956.513,78	101,21%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	48.551.020,70	wykonanie	49.208.026,09	101,35%
Dochody majątkowe	5.746.976,25	wykonanie	5.748.487,69	100,03%
Plan wydatków	53.489.024,57	wykonanie	51.851.674,99	96,94%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	44.361.350,35	wykonanie	42.766.271,34	96,40%
Wydatki majątkowe	9.127.674,22	wykonanie	9.085.403,65	99,54%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(+) 808.972,38	wykonanie	3.104.838,79	
Plan przychodów	301.303,62	wykonanie	4.046.195,22	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	0,00	wykonanie	1.401.468,00	
Nadwyżka budżetu z lat ubiegłych	301.303,62	wykonanie	2.644.727,22	
Plan rozchodów	1.110.276,00	wykonanie	1.110.276,00	
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2016 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 49.208.026,09 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 42.766.271,34 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia

arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Powiatu Łódzkiego Wschodniego planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 7,36% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 11,77%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Z przedłożonych sprawozdań wynika, że na dzień 31 grudnia 2016 roku, z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów, Powiat Łódzki Wschodni posiada środki w wysokości 6.040.758,01 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że na dzień 31 grudnia 2016 roku kwota długu Powiatu Łódzkiego Wschodniego z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów długoterminowych wynosi 291.192,00 zł, co stanowi 0,53% wykonanych dochodów roku 2016.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w roku 2016. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu Łódzkiego Wschodniego. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.