

Uchwała Nr V/52/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 kwietnia 2017 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Koluszki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki
Wodnej w Łodzi**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Kaźmierczak | - członek |
| 3. Roman Drozdowski | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Koluszki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.200.000,00 zł (słownie: jeden milion dwieście tysięcy złotych zero groszy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2017 roku i mieszczące się w nim zadanie polegające na budowie odcinka kanalizacji deszczowej w ul. Budowlanych dla potrzeb odbioru wód deszczowych z ul. Budowlanych, Odlewniczej, Pięknej i Żelaznej w Koluszkach w ramach zadania inwestycyjnego pod nazwą „Przebudowa dróg gminnych: Nr 106660E – ul. Budowlanych, Nr 106707E – ul. Odlewnicza i Piękna oraz Nr 106727E – ul. Żelazna w mieście Koluszki”.

Uzasadnienie

W dniu 11 kwietnia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Koluszek z dnia 30 marca 2017 roku, znak: FNA 3021.10.2017 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w łącznej w wysokości do kwoty 1.200.000,00 zł (słownie: jeden milion dwieście tysięcy złotych zero groszy) na realizację zadania inwestycyjnego polegającego na budowie odcinka kanalizacji deszczowej w ul. Budowlanych dla potrzeb odbioru wód deszczowych z ul. Budowlanych, Odlewniczej, Pięknej i Żelaznej w Koluszkach w ramach zadania inwestycyjnego pod nazwą „Przebudowa dróg gminnych: Nr 106660E – ul. Budowlanych, Nr 106707E – ul. Odlewnicza i Piękna oraz

Nr 106727E – ul. Żelazna w mieście Koluszki”. Wnioskodawca wskazał, że pożyczka zostanie zaciągnięta na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Koluszki w 2017 roku i zostanie spłacona z budżetu Gminy w latach 2018-2027 z wpływów z podatku od nieruchomości.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXVII/139/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koluszki na rok 2017, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami),
- uchwały nr XXVII/138/2016 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2017-2027, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XXXI/55/2017 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXXI/55/2017 z dnia 27 marca 2017 roku Rada Miejska w Koluszkach postanowiła zaciągnąć pożyczkę do wykorzystania w roku 2017 w łącznej wysokości do 1.200.000,00 zł z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania inwestycyjnego polegającego na budowie odcinka kanalizacji deszczowej w ul. Budowlanych dla potrzeb odbioru wód deszczowych z ul. Budowlanych, Odlewniczej, Pięknej i Żelaznej w Koluszkach w ramach zadania inwestycyjnego pod nazwą „Przebudowa dróg gminnych: Nr 106660E – ul. Budowlanych, Nr 106707E – ul. Odlewnicza i Piękna oraz Nr 106727E – ul. Żelazna w mieście Koluszki”. W uchwale określono, że przedmiotowa pożyczka przeznaczona jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Koluszki na rok 2017 i zostanie spłacona z budżetu Gminy w latach 2018-2027 z wpływów z podatku od nieruchomości.

Działaniem swym Rada Miejska w Koluszkach wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, a także wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów długoterminowych na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki wynika, że dług na koniec roku 2017, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie wskazanym w prognozie wynosić będzie 21.225.071,89 zł (słownie: dwadzieścia jeden milionów dwieście dwadzieścia pięć tysięcy siedemdziesiąt jeden złotych osiemdziesiąt dziewięć groszy), a zatem kształtować się będzie na poziomie 20,94% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Podkreślić należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, a które to zasady zostały określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Koluszki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 27 marca 2017 roku*), w tym dane dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2027, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika liczonego na podstawie art. 243 uprzednio opisanej ustawy.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.