

Uchwała Nr V/51/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 kwietnia 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Żelechlinek

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Żelechlinek w Banku Gospodarstwa Krajowego do kwoty 834.763,00 zł (słownie: osiemset trzydzieści cztery tysiące siedemset sześćdziesiąt trzy złote zero groszy) na wyprzedzające finansowanie zadania pod nazwą „Budowa drogi gminnej w Żelechlinku od ul. Wojska Polskiego do ul. Rawskiej” realizowanej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, w ramach planowanego deficytu budżetu 2017 roku.

Uzasadnienie

W dniu 11 kwietnia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Żelechlinek z dnia 4 kwietnia 2017 roku, znak: RF 3051.2.2017 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Gminę Żelechlinek planowanej do zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej na zadanie pod nazwą „Budowa drogi gminnej w Żelechlinku od ul. Wojska Polskiego do ul. Rawskiej” do kwoty 834.763,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXI/185/2016 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Żelechlinek na rok 2017, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których

mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami),

- uchwały nr XXXI/186/2016 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelechlinek na lata 2017-2021, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XXXIII/209/2017 Rady Gminy Żelechlinek z dnia 24 marca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań w ramach PROW 2014-2020 na zadanie „Budowa drogi gminnej w Żelechlinku od ul. Wojska Polskiego do ul. Rawskiej”.

Uchwałą nr XXXIII/209/2017 z dnia 24 marca 2017 roku Rada Gminy Żelechlinek postanowiła zaciągnąć pożyczkę na wyprzedzające finansowanie operacji objętej dofinansowaniem PROW 2014-2020 pod nazwą „Budowa drogi gminnej w Żelechlinku od ul. Wojska Polskiego do ul. Rawskiej” do kwoty 834.763,00 zł. W uchwale wskazano, że spłata przedmiotowej pożyczki nastąpi po otrzymaniu środków z budżetu Unii Europejskiej.

Działaniem swym Rada Gminy Żelechlinek wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, a także wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Żelechlinek limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z kosztami.

Zadanie, na które zaciągana jest pożyczka ujęte zostało w budżecie Gminy Żelechlinek, jako zadanie własne w dziale 600, rozdziale 60017, z planem wydatków w kwocie 1.588.607,00 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelechlinek wynika, że dług na koniec roku 2017, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie wskazanym w prognozie wynosić będzie 2.860.425,54 zł (dwa miliony osiemset sześćdziesiąt tysięcy czterysta dwadzieścia pięć złotych pięćdziesiąt cztery grosze), co stanowi 19,93% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Podkreślić należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych

o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, a które to zasady zostały określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Żelechlinek (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 24 marca 2017 roku*), w tym dane dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2021, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika liczonego na podstawie art. 243 uprzednio opisanej ustawy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.