

Uchwała Nr V/49/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 kwietnia 2017 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Czerniewice**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|--------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Czerniewice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 520.000,00 zł (słownie: pięćset dwadzieścia tysięcy złotych zero groszy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2017 roku i mieszczące się w nim zadanie pod nazwą „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół i Przedszkola w Czerniewicach”, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 11 kwietnia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Czerniewice z dnia 4 kwietnia 2017 roku, znak: RBiF.3022.1.2017 o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 520.000,00 zł (słownie: pięćset dwadzieścia tysięcy złotych zero groszy) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2017 roku w związku z realizacją zadania pod nazwą „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół i Przedszkola w Czerniewicach”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XXXIV/168/16 Rady Gminy Czerniewice z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czerniewice na rok 2017, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami),
- uchwały nr XXXIV/167/16 Rady Gminy Czerniewice z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerniewice na lata 2017-2030, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XXXVIII/186/17 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 marca 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania pod nazwą: „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół i Przedszkola w Czerniewicach”.

Uchwałą nr XXXVIII/186/17 z dnia 30 marca 2017 roku Rada Gminy Czerniewice postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 520.000,00 zł (słownie: pięćset dwadzieścia tysięcy złotych zero groszy) z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pod nazwą „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół i Przedszkola w Czerniewicach”. We wskazanej uchwale określono, że przedmiotowa pożyczka przeznaczona będzie na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2017 roku i zostanie spłacona w latach 2018-2025 z dochodów własnych Gminy oraz przychodów.

Działaniem swym Rada Gminy Czerniewice wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, a także wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Czerniewice limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z kosztami.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerniewice wynika, że dług na koniec roku 2017, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie wskazanym w prognozie wynosić będzie 6.395.355,64 zł (słownie: sześć milionów trzysta dziewięćdziesiąt pięć tysięcy trzysta pięćdziesiąt pięć złotych sześćdziesiąt cztery grosze), a zatem kształtować się będzie na poziomie 27,27% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Podkreślić należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny

wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, a które to zasady zostały określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Czerniewice (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 30 marca 2017 roku*), w tym dane dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2027, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika liczonego na podstawie art. 243 uprzednio opisanej ustawy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.