

Uchwała Nr V/39/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 17 marca 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Tuszyn

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz.1870 ze zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

- 1) Gmina Tuszyn posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2017 rok deficytu w kwocie 30.000,00 zł przychodami z tytułu wolnych środków,
- 2) opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Tuszyn, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Tuszynie:

- Uchwałę Nr XXXIV/253/16 z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuszyn na lata 2017-2024 oraz Uchwałę Nr XXXV/269/17 z dnia 31 stycznia 2017 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuszyn na lata 2017-2024,
- Uchwałę Nr XXXIV/254/16 z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Tuszyn na 2017 rok oraz Uchwałę Nr XXXV/268/17 z dnia 31 stycznia 2017 roku w sprawie zmiany budżetu gminy Tuszyn na 2017 rok.

Rada Miejska w Tuszynie uchwaliła budżet Gminy Tuszyn z deficytem w wysokości 30.000,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowiąc będą wolne środki. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2017 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2016 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2017 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2017 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek oraz kredytów. Planowana kwota długu na koniec 2017 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 12.797.504,74 zł, co stanowi 23,97% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tuszyn wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2017 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych **pozostaje uzależnione od wielkości wykonania dochodów ze sprzedaży majątku**, które Gmina Tuszyn zaplanowała w latach 2017-2019 odpowiednio w następujących wysokościach: 3.318.978,00 zł, 3.289.380,00 zł oraz 1.073.572,00 zł. Poziom wykonania tych dochodów będzie miał wpływ na ukształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach 2018-2022. Tym samym we wskazanych latach możliwość spłaty długu w założonych wysokościach wymagała będzie prowadzenia ostrożnej polityki finansowej, w szczególności podejmowania konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnane koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.