

Uchwała Nr V/38/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 marca 2017 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez
Gminę Ujazd**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Ujazd w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 190.000,00 zł (słownie: sto dziewięćdziesiąt tysięcy złotych zero groszy) z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2017 roku i mieszczące się w nim zadanie pn. „Termomodernizacja i przebudowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Skrzyńki wraz z zagospodarowaniem terenu”, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Uzasadnienie

W dniu 15 marca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Ujazd z dnia 8 marca 2017 roku, znak: RBF.3051.1.2017.DM o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki inwestycyjnej na finansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 190.000,00 zł (słownie: sto dziewięćdziesiąt tysięcy złotych zero groszy), planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Ujazd w roku 2017 z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Termomodernizacja i przebudowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Skrzyńki wraz z zagospodarowaniem terenu”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XL/277/16 Rady Gminy Ujazd z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ujazd na 2017 rok, w szczególności w zakresie limitów

- zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami),
- uchwały nr XL/276/16 Rady Gminy Ujazd z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ujazd na lata 2017-2025 ze zmianami, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
 - uchwały nr XLIII/290/17 Rady Gminy Ujazd z dnia 28 lutego 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki inwestycyjnej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania pn.: „Termomodernizacja i przebudowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Skrzyńki wraz z zagospodarowaniem terenu”.

Uchwałą nr XLIII/290/17 z dnia 28 lutego 2017 roku Rada Gminy Ujazd postanowiła zaciągnąć pożyczkę inwestycyjną w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania pn.: „Termomodernizacja i przebudowa świetlicy wiejskiej w miejscowości Skrzyńki wraz z zagospodarowaniem terenu”. W przedmiotowej uchwale wskazano, że na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętej pożyczki przeznaczone zostaną dochody własne Gminy oraz przychody, a spłata pożyczki nastąpi w latach 2018-2025.

Działaniem swym Rada Gminy Ujazd wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami), zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, a także wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Ujazd limicie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów wraz z kosztami.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ujazd wynika, że dług na koniec roku 2017, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie wskazanym w prognozie wynosić będzie 14.699.783,87 zł (słownie: czternaście milionów sześćset dziewięćdziesiąt dziewięć tysięcy siedemset osiemdziesiąt trzy złote osiemdziesiąt siedem groszy), a zatem kształtować się będzie na poziomie 39,66% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Podkreślić należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat – dochodów bieżących powiększonych

o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, a które to zasady zostały określone w art. 243 uprzednio opisanej ustawy, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Ujazd (*ze zmianami dokonanyimi do dnia 28 lutego 2017 roku*), w tym dane dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2025, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.