

**Uchwała Nr V/29/2017**  
**z dnia 22 lutego 2017 roku**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego**  
**oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Uniejów**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

**uchwała, co następuje:**

- 1) Gmina Uniejów posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2017 rok deficytu w kwocie 5.570.989,87 zł przychodami z tytułu długoterminowych kredytów oraz pożyczek;
- 2) opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Uniejów, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Uniejowie:

- uchwałę nr XL/301/2016 z dnia 22 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 – 2027,
- uchwałę nr XL/302/2016 z dnia 22 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Uniejów na rok 2017.

Rada Miejska w Uniejowie uchwaliła budżet Gminy Uniejów z deficytem w wysokości 5.570.989,87 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowić będą długoterminowe kredyty oraz pożyczki. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Gmina zaplanowała przychody z tytułu kredytów oraz pożyczek, w łącznej kwocie 8.508.204,67 zł, przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji oraz zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy po finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2017 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2016 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2017 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2017 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2017 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów, w tym ze sprzedaży majątku i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 21.490.168,04 zł, co stanowi 46,96% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Uniejów wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2017 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2017-2027, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w roku 2024 poziom obciążenia budżetów spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego - 15,88%/15,91, a w roku 2025 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego - 15,35%/15,94. Powyższe oznacza, że szczególnie we wskazanym okresie możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem oraz wymaga, zwłaszcza w latach 2024-2025, pełnej realizacji przez Gminę, dochodów budżetowych, przy jednoczesnym nieprzekraczaniu zakładanego poziomu wydatków, zwłaszcza bieżących oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

W przypadku, gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

Jak wynika z przedłożonej prognozy Gminy Uniejów jednostka zamierza zaciągać nowe zobowiązania zaliczane do długu w roku 2017 – 8.508.204,67 zł, w roku 2018 – 2.000.000,00 zł, w roku 2019 – 1.000.000,00 zł i w roku 2020 – 20.000.000,00 zł, planując jednocześnie w tych latach rozchody następujących wysokościach – 2.937.214,80 zł, 5.247.049,36 zł, 4.323.056,80 zł i 4.186.646,88 zł. Na koniec 2020 roku dług osiągnie poziom 30.733.415,00 zł, co będzie stanowiło 24,79% dochodów ogółem budżetu roku 2020. Zauważyć jednak należy, że stosunek kwoty długu do dochodów ogółem jest zaburzony w roku 2020 z uwagi na realizowane w tym okresie przedsięwzięcie – budowę pasywnej wielofunkcyjnej hali uzdrowskowo-jodowej i związane z nim dochody. Dopiero w 2021 roku widoczny jest realny poziom zadłużenia Gminy wynoszący 26.213.603,00 zł,

co będzie stanowiło 85,77% dochodów ogółem budżetu roku 2021. Począwszy od 2021 roku do końca okresu prognozowania długu nie będą zaciągane nowe zobowiązania, a spłata długu będzie następować z nadwyżki budżetowej (*de facto* z nadwyżki operacyjnej).

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.