

**Uchwała Nr V/20/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**z dnia 3 lutego 2017 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego**  
**oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Góra Św. Małgorzaty**

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz.1870 ze zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

- 1) Gmina Góra Św. Małgorzaty posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2017 rok deficytu w kwocie 2.930.551,12 zł długoterminowymi pożyczkami i kredytami,
- 2) opiniuje pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Góra Św. Małgorzaty, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Góra Św. Małgorzaty:

- Uchwałę Nr 131/XX/2016 z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Góra Św. Małgorzaty na lata 2017-2025,
- Uchwałę Nr 130/XX/2016 z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Góra Św. Małgorzaty na rok 2017.

Rada Gminy Góra Św. Małgorzaty uchwaliła budżet Gminy Góra Św. Małgorzaty z deficytem w wysokości 2.930.551,12 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowić będą długoterminowe pożyczki i kredyty. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

Planowana kwota długu na rok 2017 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2016 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2017 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2017 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów. Planowana kwota długu na koniec 2017 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 5.353.718,52 zł, co stanowi 34,71% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Góra Św. Małgorzaty wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2017 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wskaźnik planowanych spłat zobowiązań w roku 2018 jest możliwy do osiągnięcia przy zastosowaniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust.3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym z kwoty zobowiązań do spłaty podlegają wyłączeniu kwoty spłat kredytów i pożyczek zaciągnięte na finansowanie projektów realizowanych z udziałem środków UE wraz z należnymi odsetkami. Wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów ogółem wyniesie w 2018 roku 11,05%, a po uwzględnieniu wyłączeń 3,03%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia prognozowany jest na poziomie 5,45%. W przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust.3 lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2, nie zostaną przekazane albo po ich przekazaniu zostanie orzeczony ich zwrot, Gmina nie będzie mogła emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w ust.1, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z: 1) nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot; 2) niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3 (art. 243 ust.4 ustawy o finansach publicznych). Ponadto w latach 2019-2020 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż wskazana relacja przedstawia się następująco: w 2019 roku – **3,94%/4,03%**, w 2020 roku – **4,37%/5,44%**.

W efekcie należy podnieść, że w wyżej wskazanych latach możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem, a w konsekwencji wymaga prowadzenia ostrożnej polityki finansowej, w szczególności podejmowania konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu, w tym nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.