

Uchwała Nr IV / 359 / 2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Gminy Strzelce Wielkie.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Strzelce Wielkie, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Strzelce Wielkie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2018-2027. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu a także kwot przychodów i rozchodów korelują z zapisami projektu budżetu na 2018 rok. Stwierdzono natomiast **brak korelacji pomiędzy przedłożonym projektem wieloletniej prognozy finansowej a projektem budżetu gminy w zakresie kwoty długu**. Kwota długu przedstawiona w wieloletniej prognozie finansowej jako stan zadłużenia Gminy na koniec 2018 roku jest bowiem wyższa o 100.000,00 zł od kwoty długu wynikającej z prawidłowego wyliczenia, uwzględniającego przewidywaną wartość długu Gminy na dzień 31.12.2017 roku oraz kwoty przychodów i rozchodów ujęte w projekcie budżetu jednostki na 2018 rok, jak również w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2027. **Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z postanowieniami art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne**

co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W latach 2018-2027 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. W wykazie przedsięwzięć załączonym do wieloletniej prognozy finansowej określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań – stosownie do wymogów art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Strzelce Wielkie, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Strzelce Wielkie z tytułu rat kredytów, pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2018	5,28%	7,68%
2019	5,35%	6,80%
2020	5,11%	7,00%
2021	4,74%	9,13%
2022	4,39%	10,95%
2023	4,18%	11,10%
2024	2,96%	11,25%
2025	2,84%	11,20%
2026	3,21%	11,03%
2027	1,89%	11,01%

Wskazuje się, że przedstawione wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i utrzymania zakładanego poziomu wydatków, a także osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w latach objętych prognozą.

Stwierdzono, iż łączne kwoty spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych zaplanowane do poniesienia z prognozowanych do osiągnięcia w latach 2024-2026 nadwyżek budżetowych, wykazane w kolumnie 10.1 przedłożonego projektu prognozy długu, nie są tożsame z wartościami wykazanymi w kolumnie 10 wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej kwoty prognozowanych nadwyżek. Jednocześnie w objaśnieniach do wieloletniej prognozy nie określono przeznaczenia prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetów w części w jakiej nie zostaną one przeznaczone na spłaty zaciągniętych wcześniej kredytów, pożyczek czy też wykup wyemitowanych papierów wartościowych. **Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą między innymi przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.**

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.