

Uchwała Nr IV / 315 / 2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 6 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Kielczygłów.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kielczygłów, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Kielczygłów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2018-2028. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych. W latach 2018-2028 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż **bacząc na relacje dochodów bieżących do wydatków bieżących w latach 2015-2016 (2015 rok – 1.789.470,11 zł, 2016 rok – 1.506.696,85 zł) i przewidywany ujemny wynik na działalności operacyjnej na koniec 2017 roku - 430.637,34 zł), osiągnięcie zakładanych nadwyżek operacyjnych w 2019 roku oraz w latach kolejnych, wymagać będzie**

szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków jak również pełnego wykonania dochodów bieżących prognozowanych przez Gminę w 2019 roku i kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Ponadto w wyniku analizy przedłożonych materiałów stwierdzono, iż jednostka prognozuje na 2019 rok znaczny wzrost dochodów bieżących w stosunku do planu tych dochodów w 2018 roku. Wzrost ten wynosi aż 9,54%. Objasnienia do złożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej nie zawierają uzasadnienia wzrostu tych dochodów. Przypomina się, że zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Natomiast stosownie do art. 226 ust. 2a wskazanej ustawy do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach tych mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane zawarte w wieloletniej prognozie finansowej. **W ocenie Składu Orzekającego w tym konkretnym stanie faktycznym objaśnienia dołączone do wieloletniej prognozy finansowej winny uszczegółowić, ale także uzasadnić realistyczność przyjętych wartości w zakresie prognozowanej do uzyskania w 2019 roku kwoty dochodów bieżących oraz wypracowania w tym roku nadwyżki operacyjnej na zakładanym poziomie.**

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia Wójta Gminy Kiełczygłów, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Kiełczygłów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Kiełczygłów z tytułu rat kredytów, pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2018	3,69%	5,31%
2019	3,31%	3,32%
2020	3,67%	3,68%
2021	5,40%	8,40%
2022	6,26%	10,32%
2023	6,38%	10,02%
2024	6,32%	9,32%
2025	6,08%	8,64%
2026	5,97%	8,01%
2027	5,37%	7,51%
2028	3,58%	7,00%

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2019-2020 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami wynosi jedynie 0,01%). Tym samym brak wykonania w 2019 roku dochodów ze sprzedaży majątku (w prognozie przyjęto 400.000,00 zł), czy planowanych nadwyżek operacyjnych, których znaczny wzrost założono począwszy od roku 2019, może spowodować, że w latach 2019-2020 nie zostanie spełniony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza, że w wyżej wskazanych latach możliwość spłaty długu obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. **Należy podkreślić, iż dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założonych dochodów (w tym dochodów ze sprzedaży majątku) oraz zachowanie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.** W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wartości.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.