

U c h w a ł a N r I V / 3 0 1 / 2 0 1 7

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Wieluńskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony przez Zarząd Powiatu Wieluńskiego projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2018-2028. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych. W latach 2018-2028 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu Wieluńskiego, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Powiatu Wieluńskiego, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 upf jest średnia

arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Powiatu Wieluńskiego z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2018	4,61%	6,05%
2019	4,87%	5,43%
2020	4,89%	4,95%
2021	5,39%	6,01%
2022	5,59%	6,40%
2023	5,73%	6,41%
2024	5,48%	6,35%
2025	5,22%	6,07%
2026	4,94%	5,86%
2027	4,65%	5,72%
2028	4,40%	5,87%

Skład Orzekający wskazuje i zwraca uwagę, że **prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2019-2021 jest tylko nieznacznie niższy od wskaźnika maksymalnego, różnica ta wynosi odpowiednio: w roku 2019 - 0,56%, w 2020 roku – 0,06%, w 2021 roku – 0,62%. W konsekwencji powyższego, ustalona w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, możliwość spłaty długu w tych latach obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego niezwykle istotny wpływ na spełnienie przez Powiat Wieluński w 2019 roku, jak również w dwóch kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miała realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej. W przypadku gdy założenia przyjęte do zrealizowania w 2018 roku oraz w latach 2019-2021 nie zostaną zachowane dojść może**

do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia Powiatu. Ryzyko takie istnieje również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, w których wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań długoterminowych zbliża się do dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243. Powyższe wymaga prowadzenia ostrożnej polityki finansowej, w szczególności podejmowania konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów, oraz przede wszystkim dyscypliny w ponoszeniu wydatków, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 1764).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.