

U c h w a ł a Nr IV / 217 / 2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 września 2017 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 256.682,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza Błaszek w sprawie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 256.682,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2017 roku z przeznaczeniem na zadanie pod nazwą: „Racjonalizacja zużycia energii w budynkach użyteczności publicznej oraz zasobach komunalnych należących do jednostek samorządu terytorialnego w celu zmniejszenia emisji zanieczyszczeń do atmosfery – III edycja”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy i Miasta Błaszki Nr XXVIII/170/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Budżetu Gminy i Miasta Błaszki na 2017 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy i Miasta Błaszki Nr XXVIII/171/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2031 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Miejskiej w Błazkach Nr XXXVIII/221/17 z dnia 6 września 2017 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia,

- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o planowanych terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o udzielonych poręczeniach majątkowych na zasadach określonych prawem cywilnym.

Na podstawie zgromadzonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy i Miasta Błaszki na 2017 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 54.891.684,79 zł, a wydatki w wysokości 57.134.750,42 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.243.065,63 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.828.411,85 zł, a rozchody w wysokości 585.346,22 zł.

W dniu 6 września 2017 roku Rada Miejska w Błazkach podjęła uchwałę Nr XXXVIII/221/17 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z uchwały tej wynika, że jednostka planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2018 - 2021.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2017 – 2031, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2017	1,84%	3,88%	4,89%
2018	2,53%	3,06%	4,07%
2019	2,41%	4,63%	5,65%
2020	2,44%	5,47%	5,47%

2021	2,36%	6,90%	6,90%
2022	2,28%	7,21%	7,21%
2023	2,30%	7,34%	7,34%
2024	2,34%	7,50%	7,50%
2025	2,28%	7,50%	7,50%
2026	2,64%	7,42%	7,42%
2027	2,65%	7,33%	7,33%
2028	2,39%	7,21%	7,21%
2029	2,64%	7,21%	7,21%
2030	1,49%	7,28%	7,28%
2031	0,51%	7,30%	7,30%

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że obciążenie budżetu w latach 2018-2031, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki nie przekracza określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający wskazuje jednak, że możliwość spłaty długu w założonych wielkościach, z zachowaniem reguły wynikającej z przytoczonego wyżej przepisu prawa, wymaga pełnej realizacji przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości, w szczególności dotyczy to roku 2018, kiedy to różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty długu (**2,53%**) a dopuszczalnym wskaźnikiem obliczonym w oparciu o **plan** za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (**3,06%**) wynosi tylko **0,53%**.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.