

U c h w a ł a Nr IV / 193 / 2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 12 września 2017 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Skomlin
za I półrocze 2017 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Skomlin
za I półrocze 2017 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Stosownie do wymogów art. 266 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach
publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870 ze zm.), Wójt Gminy Skomlin
przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi informację o przebiegu wykonania
budżetu Gminy za I półrocze 2017 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy
finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacje o przebiegu wykonania
planu finansowego instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zakładu Podstawowej Opieki
Zdrowotnej w Skomlinie za I półrocze 2017 roku.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- informację opisową o przebiegu wykonania budżetu Gminy Skomlin za I półrocze 2017 roku;
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych;
- sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 roku, poz. 1773) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zm.);

- uchwałę budżetową na 2017 rok wraz ze zmianami oraz uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy wraz ze zmianami.

Zakres i forma przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, co do zasady, odpowiada szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale, podjętej na podstawie art. 266 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Przedłożone sprawozdania budżetowe i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Przeprowadzona analiza porównawcza danych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze wykazała zgodność z danymi zawartymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w budżecie po zmianach. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2017 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku.

Plan dochodów budżetu uchwalony w wysokości 13.422.036,18 zł, wykonano na poziomie 6.954.396,71 zł, co stanowiło 51,81 % planu. Plan dochodów bieżących wynoszący 13.419.036,18 zł, został zrealizowany w kwocie 6.951.430,71 zł tj. 51,80 % planu. Dochody majątkowe na plan 3.000,00 zł, zostały wykonane w kwocie 2.966,00 zł, czyli 98,87 % planu.

Wydatki ogółem budżetu na plan w wysokości 16.100.686,91 zł, wykonane zostały w kwocie 6.874.134,95 zł, tj. 42,69 % planu. Wydatki bieżące budżetu zaplanowano w kwocie 12.925.286,91 zł, a ich wykonanie to kwota 6.845.996,44 zł, tj. 52,97 % planu. Plan wydatków majątkowych ustalony w kwocie 3.175.400,00 zł, wykonano w wysokości 28.138,51 zł, tj. 0,89 % planu. Z analizy przedłożonych dokumentów wynika, że dalsza realizacja wydatków majątkowych nastąpi w II półroczu 2017 roku.

W badanym okresie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków, nie wystąpiły także zobowiązania wymagalne. Natomiast w okresie objętym analizą, Gmina zapłaciła odsetki w wysokości 690,46 zł (dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami, §4580 Pozostałe odsetki). Nie przedstawiono żadnych wyjaśnień w tej kwestii. Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający przypomina o obowiązujących zasadach gospodarowania środkami publicznymi, o których mowa w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którymi wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów, a także w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Kwota długu Gminy ustalona na podstawie sprawozdania Rb-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) wg stanu na koniec II kwartału 2017 roku ukształtowała się na poziomie 6.951.026,00 zł. Na kwotę długu Gminy składają

się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Dopuszczalny poziom spłat zobowiązań Gminy w danym roku budżetowym wyznacza reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Wskaźniki spłaty zobowiązań Gminy, we wszystkich latach objętych prognozą, spełniają wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych - nie przekraczają bowiem dopuszczalnego wskaźnika spłat.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2017 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.