

U c h w a ł a Nr IV / 103 / 2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 15 maja 2017 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 2.066.484,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Siemkowice w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 2.066.484,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Siemkowice: w 2017 roku w wysokości 1.328.547,00 zł, w 2018 roku w wysokości 737.937,00 zł, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w gminie Siemkowice”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XXV/92/2016 Rady Gminy Siemkowice z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siemkowice na lata 2017 – 2027 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Siemkowice Nr XXV/93/2016 z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2017 rok wraz ze zmianami;

- uchwałą Nr XXX/118/17 Rady Gminy Siemkowice z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Siemkowice,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- wykaz realizowanych w 2017 roku zadań inwestycyjnych.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 28 kwietnia 2017 roku Rada Gminy Siemkowice podjęła uchwałę nr XXX/118/17 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 2.066.484,00 zł. Z treści §1 wskazanej uchwały wynika, iż pożyczka zaciągana będzie na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Siemkowice: w 2017 roku w wysokości 1.328.547,00 zł, w 2018 roku w wysokości 737.937,00 zł, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pod nazwą „Budowa kanalizacji sanitarnej w gminie Siemkowice”. Zgodnie z §2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2018 – 2027.

W budżecie Gminy Siemkowice, po dokonanych zmianach w 2017 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 20.379.407,72 zł, a wydatki w wysokości 25.060.319,01 zł. Deficyt budżetu wynosi 4.680.911,29 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5.080.911,29 zł, a rozchody w wysokości 400.000,00 zł. Zgodnie natomiast z wartościami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Siemkowice na lata 2017-2027 w 2018 rok przewidziano do uzyskania dochody w wysokości 21.290.350,00 zł oraz zaplanowano wydatki na poziomie 24.050.270,00 zł. Prognozowany deficyt roku 2018 ukształtuje się na poziomie 2.759.920,00 zł, przychody wyniosą 3.429.920,00 zł, natomiast rozchody stanowią kwotę 670.000,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów

bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że obciążenie budżetu w latach 2017-2027, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki nie przekracza określonego w art. 243 o finansach publicznych wskaźnika spłat. Niezależnie od powyższego, Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa, w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania, możliwe będzie przy pełnej realizacji przez Gminę Siemkowice założeń wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w szczególności w zakresie prognozowanych do uzyskania dodatnich wyników na działalności bieżącej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.