

U c h w a ł a Nr IV / 97 / 2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 4 maja 2017 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.880.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Sulmierzyce w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 2.880.000,00 zł zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 1870 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w Sulmierzycach nr XXXI/178/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sulmierzyce na 2017 rok wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy w Sulmierzycach nr XXXI/177/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulmierzyce na lata 2017 – 2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy w Sulmierzycach nr XXXI/179/2017 z dnia 30 stycznia 2017 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Sulmierzyce kredytu długoterminowego w roku 2017,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Sulmierzyce,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- informację o terminach płatności kredytu,

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Sulmierzyce, po dokonanych zmianach w 2017 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 31.448.989,77 zł, a wydatki w wysokości 31.677.516,57 zł. Deficyt budżetu wynosi 228.526,80 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.880.000,00 zł, a rozchody w wysokości 2.651.473,20 zł.

W dniu 30 stycznia 2017 roku Rada Gminy w Sulmierzycach podjęła uchwałę nr XXXI/179/2017 w sprawie zaciągnięcia przez gminę Sulmierzyce kredytu długoterminowego w roku 2017. Wysokość planowanego do zaciągnięcia zobowiązania wynosi 2.880.000,00 zł. Kredyt przeznaczony jest na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zgodnie z treścią §2 podjętej przez organ stanowiący uchwały całkowita spłata powyższego kredytu następować będzie w latach 2018-2023.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupem papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2017 – 2023, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2017	10,02%	20,94%	20,20%
2018	10,09%	20,36%	19,62%
2019	10,95%	24,80%	24,06%
2020	10,02%	29,52%	29,52%
2021	9,78%	34,65%	34,65%
2022	8,37%	35,00%	35,00%
2023	7,86%	33,94%	33,94%

Z powyższych danych wynika, że łączna kwota spłat w latach objętych prognozą długu nie przekracza wskaźnika maksymalnego spłaty zobowiązań obliczonego w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy jak również wskaźnika maksymalnego obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy. Skład Orzekający wskazuje jednak, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, w szczególności w zakresie prognozowanych do uzyskania nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane może pojawić się konieczność skorygowania prognozowanych wielkości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących, ograniczenie wydatków majątkowych, czy też wydłużenie okresu spłaty istniejącego zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.