

U c h w a ł a Nr IV / 83 / 2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 kwietnia 2017 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Pajęczno za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Pajęczno sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Pajęczno za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta i objaśnieniami.

U z a s a d n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870 ze zmianami) Burmistrz Gminy i Miasta Pajęczno przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2016 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2016 rok;

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Pajęcznie w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
4. Uchwałę Rady Miejskiej w Pajęcznie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2016 roku,
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok informację o stanie mienia Gminy i Miasta Pajęczno.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 37.572.920,91 zł (100,91% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 37.781.933,44 zł (97,93% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 36.933.862,15 zł (100,80% planu), a wydatki bieżące w kwocie 35.104.316,01 zł (98,43% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2016 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 639.058,76 zł, co stanowi 107,40% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 2.677.617,43 zł, tj. 91,98% założonego planu. Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia odnośnie realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych zaplanowanych w 2016 roku.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina i Miasto Pajęczno uzyskała w wysokości 1.073.426,90 zł. Łączne koszty (wydatki) funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykazane w sprawozdaniu opisowym opiewają na kwotę 1.029.391,45 zł. Jak z powyższego wynika, uzyskane dochody są wyższe o 44.035,45 zł aniżeli poniesione wydatki. Wskazuje się, że zgodnie z art. 6r ust. 1 pkt 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U z 2016 roku poz. 205 z późniejszymi zmianami) **środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.** W ocenie Składu,

w zaistniałej sytuacji, zasadne będzie przeprowadzenie wnikliwej analizy funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i zweryfikowanie obecnie obowiązujących stawek opłaty z tego tytułu.

Dług Gminy i Miasta (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań na dzień 31 grudnia 2016 roku ukształtował się na poziomie 12.808.000,50 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Gminy i Miasta uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy i Miasta Pajęczno.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości organu stanowiącego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.