

**U c h w a ł a Nr IV / 75 / 2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 21 kwietnia 2017 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy i objaśnieniami, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**

**U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870 ze zmianami) Burmistrz Działoszyna przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2016 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz.1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2016 rok;

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
4. Uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2016 roku,
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok informację o stanie mienia Miasta i Gminy Działoszyn.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 50.860.525,94 zł (99,96% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 48.684.745,35 zł (95,82% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 49.776.368,43 zł (100,42% planu), a wydatki bieżące w kwocie 43.891.472,08 zł (97,11% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2016 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 1.084.157,51 zł, co stanowi 82,39% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 4.793.273,27 zł, tj. 85,47% założonego planu. Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia odnośnie realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych zaplanowanych w 2016 roku. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak korelacji pomiędzy załącznikiem nr 12 a załącznikiem nr 11 do przedłożonego przez Burmistrza sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2016 rok w zakresie nazwy zadania ujętego w dziale 900, rozdział 90019.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie jednostka wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Miasta i Gminy (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań na dzień 31 grudnia 2016 roku ukształtował się na poziomie 11.077.859,16 zł. Na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek,

wyemitowanych obligacji. Należy zauważyć, iż w przeciwieństwie do stanu wykazanego w latach poprzednich (2013-2015), na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Niemniej na podstawie materiałów sprawozdawczych ustalono, iż w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 750, rozdział 75023 w kwocie 2.689,87 zł, w dziale 801, rozdział 80101 w kwocie 46,52 zł, w dziale 801, rozdział 80104 w kwocie 10,14 zł, w dziale 801, rozdział 80110 w kwocie 10,08 zł, co dodatkowo obciążało budżet jednostki. Zapłaty odsetek w 2016 roku dokonano również w samorządowym zakładzie budżetowym w łącznej kwocie 1.337,11 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Informacja o stanie mienia Miasta i Gminy uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta i Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości organu stanowiącego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.