

U c h w a ł a Nr IV / 72 / 2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 kwietnia 2017 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Burzenin za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Burzenin sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Burzenin za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Burzenin przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz.1015 z późniejszymi zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2016 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Burzenin w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi;
4. Uchwałę Rady Gminy Burzenin w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w 2016 roku;
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok informację o stanie mienia Gminy Burzenin.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 21.376.086,63 zł (99,38% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 20.862.944,56 zł (94,92% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 20.690.934,38 zł (99,89% planu), a wydatki bieżące w kwocie 19.534.947,36 zł (95,66% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2016 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 685.152,25 zł, co stanowi 86,11% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 1.327.997,20 zł, tj. 85,27% założonego planu. Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia i informacje odnośnie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2016 roku.

Dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na koniec 2016 roku osiągnięto w kwocie 63.835,06 zł. Na zadania związane z realizacją Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii dokonano wydatków w łącznej kwocie 50.049,18 zł, które stanowiły **78,40%** dochodów uzyskanych na te cele. Przypomina się, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U z 2016 roku poz. 487 z późniejszymi zmianami) uzyskane dochody z opłat za zezwolenia **nie mogą być przeznaczane na inne cele** niż te wymienione w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i które zostały przewidziane w gminnym programie

profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnym programie przeciwdziałania narkomanii.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina uzyskała w wysokości 513.837,02 zł. Wydatki przeznaczone na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykazane w sprawozdaniu opisowym opiewają na kwotę 510.814,64 zł. Jak z powyższego wynika, uzyskane dochody są wyższe o 3.022,38 zł aniżeli poniesione wydatki. Wskazuje się, że zgodnie z art. 6r ust. 1 pkt 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U z 2016 roku poz. 205 z późniejszymi zmianami) **środki z opłaty** za gospodarowanie odpadami komunalnymi **nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**. W ocenie Składu, w takim przypadku, zasadnym jest przeprowadzenie wnikliwej analizy funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i ewentualne zweryfikowanie obecnie obowiązujących stawek opłaty z tego tytułu.

Dług Gminy /według sprawozdania Rb-Z/ z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2016 roku ukształtował się na poziomie 4.826.023,56 zł. W sprawozdaniu opisowym wskazano, że stanowi on 22,58% dochodów ogółem, „przy dopuszczalnej wartości granicznej 60%”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że od 2014 roku, odnośnie zadłużania jednostek samorządu terytorialnego obowiązują przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870 z późniejszymi zmianami). Zgodnie z regułą tam zawartą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Według stanu na koniec okresu sprawozdawczego Gmina Burzenin spełniała relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W badanej jednostce w 2016 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Gminy Burzenin zawiera dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.