

U c h w a ł a Nr IV / 69 / 2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 kwietnia 2017 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Gminy i Miasta Warta sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie, z uwagą zawartą w uzasadnieniu**, sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy i Miasta Warta za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i Miasta oraz objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Burmistrz Gminy i Miasta Warta przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy i Miasta za 2016 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz.1015 z późniejszymi zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2016 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy i Miasta Warta w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
4. Uchwałę Rady Gminy i Miasta Warta w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w 2016 roku.
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok informację o stanie mienia Gminy i Miasta Warta.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 45.768.538,53 zł (101,07% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 43.383.380,45 zł (94,23% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 45.313.102,76 zł (101,47% planu), a wydatki bieżące w kwocie 40.983.766,60 zł (97,14% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2016 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 455.435,77 zł, co stanowi 99,47% planu, a wydatki majątkowe zostały wykonane na poziomie 2.399.613,85 zł, tj. 62,30% założonego planu. Analiza realizacji inwestycji wykazała, że nie wszystkie zaplanowane w 2016 roku zadania zostały rozpoczęte. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku gdy zadania inwestycyjne nie będą wykonane w wielkościach uchwalonych przez organ stanowiący, należy w trakcie realizacji budżetu dokonać stosownej korekty planu strony wydatkowej.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina i Miasto wydatkowało w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na koniec 2016 roku osiągnięto w kwocie 194.610,18 zł. Na zadania związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii oraz Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dokonano wydatków w łącznej kwocie 170.489,82 zł, które stanowiły **87,61%** dochodów

uzyskanych na te cele. Przypomina się, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U z 2016 roku poz. 487 z późniejszymi zmianami) uzyskane dochody z opłat za zezwolenia **nie mogą być przeznaczane na inne cele** niż te wymienione w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz które zostały przewidziane w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, gminnym programie przeciwdziałania narkomanii, a także w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Dług Gminy i Miasta /według sprawozdania Rb-Z/ z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty, pożyczki i papierów wartościowych na dzień 31 grudnia 2016 roku ukształtował się na poziomie 5.293.629,16 zł. Według stanu na ten dzień Gmina i Miasto Warta spełniała relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Gminy i Miasta Warta zawiera dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy i Miasta.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.