

UCHWAŁA Nr III/378/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Związku Międzygminnego BZURA

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r. poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego BZURA, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Związku projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, łącznie z autopoprawką, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwany dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (dalej; wpf), została opracowana na lata 2018 - 2021, prognoza kwoty długu na lata 2018 - 2032, zgodnie z art. 227 ustawy ofp.
2. Przedsięwzięcie zamieszczone w załączniku Nr 2 do uchwały, spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy ofp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2018, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2018 w zakresie wyniku budżetu, przychodów, rozchodów i długu. **Uwaga Składu Orzekającego dotyczy zapisów zamieszczonych w objaśnieniach do wpf, w 2020 roku podano wynik budżetu w nieprawidłowej wysokości 1.900.000 zł, prawidłowy wynik budżetu to 1.980.000 zł.**
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Związku mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
5. Na podstawie analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018 - 2032 ustalono, że Związek wykazuje osiągnięcie w tym okresie nadwyżki operacyjnej budżetu, co wypełnia dyspozycje art. 242 ustawy ofp.
6. Prognozowana w wpf łączna kwota spłat planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, przypadająca w każdym roku objętym prognozą kwoty długu, tj. lata 2018 - 2032 z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach objętych prognozą kwoty

długu, wskaźnik planowanych spłat w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawia się następująco:

- w 2018 – 4,43 % do 8,15 %,
- w 2019 – 15,83 % do 16,34 %,
- w 2020 – 16,16 % do 20,53 %,
- w 2021 – 18,58 % do 26,24 %.

W dalszych latach, tj. 2022 - 2032 zapas pomiędzy wskaźnikami jest kilkuprocentowy, najniższy zapas występuje w 2030 roku i wynosi 0,94 %.

W myśl art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2017r., poz. 1289), z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina (w tym przypadku Związek), pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania tych odpadów, obsługi administracyjnej tego systemu oraz edukacji ekologicznej. Ponadto na podstawie przepisów art. 6r ust. 2a – 2d ww. ustawy, Związek może jeszcze pokryć inne koszty związane z systemem gospodarowania odpadami. Nie może natomiast tych dochodów przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, związanych z budową Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych.

Wobec powyższych ograniczeń prawnych Związek BZURA przyjął w wpf założenie, że spłat zaciągniętych zobowiązań na wybudowanie Zakładu, będzie dokonywał z prognozowanych dochodów z tytułu sprzedaży surowców wtórnych z wysegregowanych odpadów np. papier, szkło, plastik i aluminium oraz z dochodów pobieranych z tytułu przyjmowania przez Zakład odpadów komunalnych od mieszkańców gmin nie należących do Związku.

Prognozowane przez Związek na koniec 2018 roku zadłużenie będzie wynosiło 32.253.419,49 zł, co będzie stanowić 85,70 % planowanych dochodów jednostki.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.