

UCHWAŁA Nr III/369/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do
zaciągnięcia przez Gminę Bielawy

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy Bielawy o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 230.000,00 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Bielawy w 2017 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu, wynikającego z zaplanowania do realizacji zadania pn. Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem na potrzeby bieżącego utrzymania oczyszczalni ścieków, sieci kanalizacyjnej oraz zieleni na terenie Gminy Bielawy, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w 2017 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały.

Budżet Gminy Bielawy uchwalony został Uchwałą Rady Gminy Nr XXXI/125/2017 z dnia 21 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, zmieniony min.: Uchwałą Nr XLI/176/2017 z dnia 29 listopada 2017 roku i zaplanowany został z deficytem w wysokości 230.000 zł. Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę w wysokości 230.000,00 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na finansowanie powyżej przedstawionego deficytu budżetu, wynikającego z zaplanowania do realizacji w załączniku zadań inwestycyjnych, zadania pn. Zakup ciągnika rolniczego wraz z osprzętem na potrzeby utrzymania oczyszczalni ścieków, sieci kanalizacyjnej oraz zieleni na terenie Gminy Bielawy.

Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 5 Uchwały Nr XLI/176/2017 w sprawie zmiany budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 400.000 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowej pożyczki Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 22 listopada 2017 roku Uchwałą Nr XL/171/2017 w sprawie

zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Spłatę pożyczki zaplanowano w latach 2018 - 2027.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2017 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr XXXI/126/2017 z dnia 25 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej; wpf) zmieniona została min.: Uchwałą Rady Gminy Nr XLI/177/2017 z dnia 29 listopada 2017 roku w sprawie zmiany wpf. Obejmuje ona okres 2017 - 2020, prognoza kwoty długu obejmuje lata 2017 - 2027 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2017 – 2,80 % do 3,89 %,
- w 2018 – 3,24 % do 3,24 %,
- w 2019 – 3,77 % do 7,83 %,
- w 2020 – 3,65 % do 9,95 %.

Z powyższego zestawienia wynika zagrożenie w spełnieniu reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp w 2018 roku, gdyż wskaźniki planowanych i dopuszczalnych spłat mają taką samą wysokość. Powyższe zobowiązuje jednostkę, do konsekwentnych działań w zakresie pełnej realizacji planowanych wysokości dochodów budżetu w latach: 2017 i 2018, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, prognozowane spłaty zadłużenia wynoszą około 1 %, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłat około 10 %. Z analizowanej wpf wynika, że spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2027 roku.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2018 roku długu Gminy wynosić będzie 2.299.502,79 zł, co stanowić będzie 10,87 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.