

UCHWAŁA Nr III/359/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2017 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Łanięta

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łanięta, łącznie z autopoprawką, z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wraz z autopoprawką, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawa ofp), dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w 2018 roku i w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Na podstawie analizy przedłożonego projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa (dalej: wpf) została opracowana na lata 2018 - 2021, prognoza kwoty długu obejmuje okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. 2018 - 2027, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy ofp.
2. Jednostka nie prognozuje realizacji przedsięwzięć.
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2018, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2018, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.
- 5. Dokonując analizy poziomu planowanej w przyszłych latach budżetowych nadwyżki operacyjnej, Skład Orzekający podobne jak w: 2014 roku – opinia Nr III/356/2014, w 2015 roku – opinia Nr III/269/2015 i 2016 roku – opinia Nr III/349/2016, również w niniejszej opinii zwraca uwagę na niekorzystną dla Gminy tendencję, która prowadzi do zmniejszenia prognozowanej nadwyżki operacyjnej budżetu. W 2018 roku jest planowana w wysokości 0,11 %, w dalszych latach budżetowych prognozowa w wysokościach: w 2019 – 1,62 %, w latach 2020 – 2026 poniżej 1,00 % i w 2027 – 0,37 %.**

Z informacji uzyskanych od Skarbnika Gminy wynika, że drastyczny spadek jej wysokości w 2018 roku, jest wynikiem ustaleń dokonanych w trakcie kontroli przeprowadzonej przez

Urząd Kontroli Skarbowej, w zakresie opodatkowania przez Gminę własnych składników majątkowych w latach 2012-2015. Gmina w 2016 roku złożyła korekty sprawozdań: Rb – 27S i Rb – PDP za ten okres, w wyniku czego subwencja ogólna na 2018 roku została wyliczona w wysokości o 27 % niższej (tj. około 887.000 zł) niż w 2017 roku.

Środki stanowiące nadwyżkę operacyjną budżetu, jednostka samorządu może przeznaczyć na wydatki majątkowe. W sytuacji tak niewielkiej wysokości nadwyżki operacyjnej, wydatki majątkowe będą mogły być realizowane prawie w całości z przychodów zwrotnych, czyli zaciągniętych kredytów lub pożyczek, powodując wzrost zadłużenia Gminy. Ponadto osiąganie w tak niskiej wysokości nadwyżki operacyjnej, prowadzi (zgodnie z art. 243 ustawy ofp) do zmniejszenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia Gminy Łąnięta. **Powyższy fakt już występuje w Gminie, gdyż zaplanowanie zaciągnięcia kredytu na planowany deficyt budżetu w 2018 roku i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 353.172 zł, spowodowało konieczność wydłużenie okresu spłat zadłużenia do 2027 roku. Obecnie obowiązująca prognoza kwoty długu przewiduje spłatę zaciągniętych zobowiązań do 2022 roku.**

6. W przedłożonym projekcie wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W latach 2018 – 2021 relacje pomiędzy prognozowanym wskaźnikiem spłat a dopuszczalnym wskaźnikiem spłat przedstawiają się następująco:
- w 2018 – 2,46 % do 2,46 %,
 - w 2019 – 1,75 % do 1,75 %,
 - w 2020 – 1,05 % do 1,09 %,
 - w 2021 – 0,90 % do 0,90 %.

Zatem w tym okresie praktycznie nie występuje zapas pomiędzy wskaźnikami obliczonymi dla Gminy (wskaźniki w równej wysokości). W latach 2022 – 2027 zapas ten utrzymuje się na bardzo niskim poziomie, w 2026 roku wskaźniki są ponownie w równej wysokości i wynoszą 0,86 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę, do konsekwentnych działań w zakresie pełnej realizacji prognozowanych wysokości dochodów budżetu w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

Prognozowane na koniec 2018 roku zadłużenie Gminy Łąnięta będzie wynosiło 854.037,73 zł, czyli 9,78 % planowanych dochodów. Całkowita spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, zgodnie z opiniowanym projektem wpf powinna, nastąpić w 2027 roku.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.