

UCHWAŁA Nr III/175/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 1 sierpnia 2017 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do
zaciągnięcia przez Gminę Krzyżanów

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek-Maszewska- członek
3. Grażyna Kos – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki

uchwala, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty pożyczki w wysokości 31.322,00 zł, zaplanowanej do zaciągnięcia przez Gminę Krzyżanów w 2017 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu, wynikającego m.in.: z zaplanowania do realizacji zadania inwestycyjnego pn. Budowa sieci kanalizacji sanitarnej z przyłączeniami od budynków mieszkalnych do lokalnej gminnej oczyszczalni ścieków w miejscowości Łęki Kościelne gm. Krzyżanów, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w 2017 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że pożyczkę w wysokości 31.322,00 zł Rada Gminy zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, tj. na finansowanie planowanego deficytu budżetu, zgodnie z postanowieniami budżetu jednostki uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Nr XIV/170/2016 z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, zmienionego Uchwałą Nr XVIII/197/2017 z dnia 26 lipca 2017 roku. Zaplanowany deficyt budżetu wynosi 2.722.343,51 zł i zostanie pokryty przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.314.485,57 zł, wolnymi środkami w wysokości 353.808,00 zł i nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 1.054.049,94 zł. Planowana do zaciągnięcia pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 4 pkt 2 Uchwały Nr XVIII/197/2017 w sprawie zmian budżetu – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.446.000 zł.

W Uchwale Nr XVIII/197/2017 w sprawie zmiany budżetu, Rada Gminy dokonała m.in. zmiany Uchwały Nr XIV/170/2016 w zakresie § 16, który w pkt 1 otrzymał brzmienie, „W zakresie wykonania budżetu upoważnia się Wójta Gminy do: zaciągania w 2017 roku pożyczek i kredytów na rynku krajowym na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do

wysokości 1.314.485,57 zł". Działając na podstawie powyższego upoważnienia Wójt Gminy podjął w dniu 26 lipca 2017 roku Zarządzenie Nr 50/OG/2017 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w 2017 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na zadanie pn. Budowa sieci kanalizacji sanitarnej z przyłączeniami od budynków mieszkalnych do lokalnej gminnej oczyszczalni ścieków w miejscowości Łęki Kościelne.

Spłata pożyczki została zaplanowana w latach 2018-2019.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2017 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr XIV/169/2016 z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej. Wieloletnia prognoza finansowa (zwana dalej; wpf) zmieniona została Uchwałą Rady Nr XVIII/198/2017 z dnia 26 lipca 2017 roku w sprawie zmiany wpf. Obejmuje ona okres 2017-2020, prognoza kwoty długu obejmuje lata 2017 - 2022 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach wysokości dochodów, wydatków, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu, dopuszczalnych wskaźników spłat w poszczególnych latach. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2017 – 1,19 % do 19,48 %,
- w 2018 – 2,48 % do 17,67 %,
- w 2019 – 13,89 % do 14,76 %,
- **w 2020 – 12,07 % do 12,20 %,**
- **w 2021 – 11,16 % do 11,30 %,**
- w 2022 – 8,42 % do 10,73 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2020 – 2021 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat i obciążony jest ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi tylko od 0,13 % w 2020 roku i 0,14 % w 2021 roku. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie pełnej realizacji prognozowanych wysokości dochodów budżetu w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2017 roku długu Gminy wynosić będzie 1.492.565,57 zł, co stanowić będzie 8,63 % planowanych dochodów jednostki.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.