

UCHWAŁA Nr III/102/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 maja 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania

Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka z wykonania budżetu za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta z wykonania budżetu za 2016 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek - Maszewska - członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Miasta Rawa Mazowiecka z wykonania budżetu za 2016 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870 ze zm.) Burmistrz Miasta przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Rawa Mazowiecka za 2016 rok. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Miasta.
2. Uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Miasta dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1015) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. z 2014r., poz. 1773).
4. Informację o stanie mienia komunalnego oraz o zaawansowaniu realizacji programów wieloletnich.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka zaplanowała dochody ogółem w wysokości 71.738.159,80 zł, wykonanie wynosiło 70.035.674,49 zł – co stanowi 97,62 % planu, wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 72.932.659,80 zł, zrealizowano w wysokości 67.850.735,42 zł, czyli na poziomie 93,03 % ustalonego planu. Budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 1.194.500,00 zł,

wykonano z nadwyżką w wysokości 2.184.939,07 zł, przychody wykonano w wysokości 1.684.909,53 zł, rozchody 1.927.862,85 zł.

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 7.490.800,00 zł, wykonano w wysokości 5.842.725,55 zł, czyli na poziomie 77,99 % planu. Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 68.208.224,25 zł, wydatki bieżące w wysokości 62.008.009,87 zł, nadwyżka operacyjna wyniosła 6.200.214,38 zł, tym samym jednostka wypełniła postanowienia art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustalono, że obliczany na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnik jednoroczny Miasta Rawa Mazowiecka, planowany na koniec III kwartału 2016 roku w wysokości 8,41 %, został wykonany w wyższej wysokości, tj. 9,95 %.

Zadłużenie Miasta wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec roku kredytów i pożyczek wynosi 26.922.039,87 zł, co stanowi 38,44 % wykonanych dochodów. Zadłużenie w stosunku do stanu na 31 grudnia 2015 roku zmniejszyło się o 1.927.862,85 zł. Ze sprawozdania wynika, że na koniec 2016 roku nie wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne.

Na podstawie analizy sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Miasta Rawa Mazowiecka ustalono, że jednostka zapłaciła w dziale 853, rozdział 85305, § 457 odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat w wysokości 172,00 zł oraz w dziale 900, rozdział 90015, § 458 odsetki w wysokości 15.102,39 zł.

W sprawie zapłaty odsetek w dziale 900 Burmistrz Miasta złożył wyjaśnienie, wynika z niego, że odsetki powstały z powodu opóźnienia w zapłacie zobowiązania na rzecz GDDKiA za oświetlenie drogi ekspresowej przebiegającej przez teren miasta. Powyższy fakt spowodowany był niejednoznacznością w ocenie jednostki, przepisami prawa regulującymi przedmiotowe zagadnienie. Obowiązek zapłaty kosztów oświetlenia i odsetek wyniknął z wydanego w tym zakresie wyroku sądowego.

Skład Orzekający informuje, że zapłata odsetek może rodzić odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych - ustawa z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W związku z powyższym, należy ustalić stan faktyczny a w przypadku ewentualnego stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek wynikający z art. 93 ww. ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2016.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Miasta w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.