

## **UCHWAŁA Nr III/51/2017**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 17 lutego 2017 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2017 roku  
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Bielawy

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870) z zwięzku art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

### **uchwała, co następuje:**

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej w 2017 roku deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2017 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Rady Gminy Bielawy Nr XXXI/125/2017 z dnia 25 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, Uchwały Nr XXXII/132/2017 z dnia 15 lutego 2017 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bielawy na 2017 rok oraz Uchwałę Nr XXXI/126/2017 z dnia 25 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### **Ad. § 1**

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, ustalono co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 19.000.937,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 20.053.516,78 zł,
- deficyt 1.052.579,78 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Jednostka zaplanowała sfinansować go przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 1.052.579,78 zł. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 9 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem: na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.150.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 595.000 zł i na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 650.000 zł.

#### **Ad. § 2**

Wpf została opracowana na lata 2017-2020, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2017-2027, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2027, jednostka wykazuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W analizowanym wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek, potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku, ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W poszczególnych latach relacja ta przedstawia się następująco:

- w 2017 roku 3,23 % do 4,15 %,
- **w 2018 – 3,96 % do 4,15 %,**
- w 2019 – 3,92 % do 6,49 %,
- w 2020 – 3,79 % do 8,41 %.

W dalszych latach prognozy kwoty długu, tj. 2021-2027 zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi kilka procent. **W 2018 roku zapas pomiędzy wskaźnikami jest niewielki i wynosi tylko 0,19 %.** Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Planowane na koniec 2017 roku zadłużenie Gminy wynosić będzie 3.122.082,57 zł, co będzie stanowiło 16,43 % planowanych dochodów, całkowita spłata zadłużenia nastąpi w 2027 roku i zostanie sfinansowana w 2017 roku planowanymi do zaciągnięcia kredytami, natomiast w latach 2018-2027 prognozowanymi do osiągnięcia nadwyżkami budżetowymi.

Ponadto przy przedstawianiu zagadnienia zaciągniętych przez Gminę Bielawy zobowiązań wskazać należy, że Gmina udzieliła poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Związek Międzygminny BZURA w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych. Poręczenie obejmuje okres 2017-2032.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.