

UCHWAŁA Nr III/43/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 lutego 2017 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2017 roku oraz o
prawidłowości planowanej kwoty długu przez Związek Międzygminny BZURA

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Józefa Lucyna Michejda – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2017 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2017 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIV/45/2017 Zgromadzenia Związku Międzygminnego BZURA z dnia 11 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Związku Międzygminnego BZURA na 2017 rok oraz Uchwałę Nr XIV/44/2017 z dnia 11 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2020 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 25.378.939,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 59.097.989,00 zł,
- deficyt budżetu – 33.719.050,00 zł.

Deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego sfinansowanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalony został w § 9 uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, z przeznaczeniem na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 5.100.000 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 34.400.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2017-2020, prognoza kwoty długu na lata 2017-2035. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017 – 2035, jednostka wykazuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu.

Począwszy od 1 stycznia 2014 roku dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany na podstawie art. 243 ustawy ofp. W poszczególnych latach objętych prognozą kwoty długu, wskaźnik planowanych spłat w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawia się następująco:

- w 2017 – 1,18 % do 25,38 %,
- w 2018 – 18,91 % do 22,40 %,
- w 2019 – 17,41 % do 25,68 %,
- w 2020 – 12,30 % do 12,55 %,
- w 2021 – 12,40 % do 13,39 %,
- w 2022 – 11,43 % do 11,76 %,
- w 2023 – 10,70 % do 10,79 %,
- w 2024 – 10,74 % do 10,94 %.

W dalszych latach tj. 2025-2035 zapas pomiędzy wskaźnikami jest również niewielki, maksymalnie wynosi do 0,40 % prognozowanych dochodów.

Aktualnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 250 ze zm.) w art. 6r ust. 2, ust. 2a -2d wskazują, iż z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina, w tym przypadku Związek, pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania tych odpadów, obsługi administracyjnej tego systemu oraz edukacji ekologicznej. Ponadto Związek może pokryć inne koszty związane z systemem gospodarowania odpadami, nie może natomiast dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań związanych z budową Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych.

Wobec powyższych ograniczeń prawnych Związek Międzygminny BZURA przyjął założenie, że spłat zaciągniętych zobowiązań na realizację inwestycji, będzie dokonywał z prognozowanych dochodów z tytułu sprzedaży surowców wtórnych z wysegregowanych odpadów np. papier, szkło, plastik i aluminium oraz z dochodów pobieranych z tytułu przyjmowania przez Zakład odpadów komunalnych od gmin nie należących do Związku.

- Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, jak bardzo istotne jest, prawidłowe pod względem organizacyjnym, technologicznym jak również w wymiarze finansowym funkcjonowanie Zakładu, w tym min. w szczególności wypracowanie środków, które zgodnie z obowiązującymi przepisami (patrz wyżej), będzie mógł przeznaczyć na spłatę zobowiązań zaciągniętych na wybudowanie Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych.

- Ponadto Skład wskazuje na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf, jak również monitorowania kwoty długu i spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp. Przy powyższym Związek musi mieć na względzie, fakt niewielkiego zapasu pomiędzy dopuszczalnym a planowanym wskaźnikiem spłat (opisane powyżej), jak również długi okres spłaty zadłużenia, tj. lata 2018 – 2035,

Prognozowane na koniec 2017 roku zadłużenie Związku Międzygminnego BZURA będzie wynosiło 33.719.050,00 zł, co będzie stanowić 132,86 % planowanych dochodów jednostki.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.