

UCHWAŁA Nr III/42/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 9 lutego 2017 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2017 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Rawski

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Powiat Rawski** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2017 rok.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Powiatu Rawskiego** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2026 wraz z prognozą długu na lata 2017-2026 oraz uchwały budżetowej na 2017 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył uchwałę Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej Nr XXIII/124/2017 z dnia 24 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, uchwałę Nr XXIII/125/2017 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 24 stycznia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2017-2026 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy postanowień uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Rawskiego na 2017 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 48.426.125,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 49.508.858,00 zł,
- deficyt – 1.082.733,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat zaplanował jego pokrycie przychodami

pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek w kwocie 515.810,00 zł oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 566.923,00

Powiat nie planuje nadwyżki operacyjnej, jako nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Brakująca kwota w wysokości 24.001,00 zł ma pokrycie w wolnych środkach z lat ubiegłych (z 2015 roku), co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl, którego zaciągane pożyczki i kredyty nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej.

Planowane do zaciągnięcia w 2017 roku pożyczki ujęte w przychodach budżetu w wysokości 515.810,00 zł przeznaczone będą na pokrycie planowanego deficytu. Przyjęte w przychodach budżetu wolne środki w wysokości 1.063.458,00 zł przeznaczone zostaną częściowo na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 496.535,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w § 10 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku pożyczek mają wpływ na wysokość długu publicznego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **19.220.970,60 zł**.

W przypadku Powiatu Rawskiego relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **39,69%** planowanych dochodów.

Ad. § 2

Wpf Powiatu Rawskiego została opracowana i uchwalona na lata 2017-2026, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano również na lata 2017-2026, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2017 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany, jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które

stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2026, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Powiatu Rawskiego na koniec 2017 roku będzie wynosiło 19.220.970,60 zł, co będzie stanowiło 39,69% planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, zostanie spłacone do końca 2026 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w roku 2017 deficyt budżetu zostanie pokryty przewidywaną do zaciągnięcia pożyczką oraz wolnymi środkami a latach 2018-2026 budżety zamknięte będą nadwyżką budżetową w całości przeznaczoną na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:

- 2017 rok – dopuszczalny wskaźnik 3,66%, planowany 3,16%,
- 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 2,91%, planowany 2,53%,
- 2019 rok - dopuszczalny wskaźnik 4,84%, planowany 4,84%,
- 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 6,99%, planowany 6,38%,
- 2022 rok – dopuszczalny wskaźnik 8,14%, planowany 6,54%,
- 2024 rok – dopuszczalny wskaźnik 8,10%, planowany 4,78%,
- 2026 rok – dopuszczalny wskaźnik 8,19%, planowany 0,69%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

