

UCHWAŁA Nr III/31/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 stycznia 2017 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2017 roku oraz o
prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Kiernozia

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos - członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Kiernozia w uchwale budżetowej na 2017 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2017 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XXI/120/16 Rady Gminy w Kiernozi z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok i Uchwałę Nr XXI/121/16 z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 12.854.900 zł,
- planowane wydatki ogółem – 13.654.900 zł,
- deficyt budżetu – 800.000 zł.

Badany deficyt budżetu zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalony został w § 10 uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 103.000 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1.180.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 350.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2017-2021, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano na lata 2017-2029, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć

zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp. Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2029, jednostka prognozuje dla każdego roku osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W badanej wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2017 – 3,99 % do 8,16 %,
- w 2018 – 4,41 % do 6,89 %,
- w 2019 – 4,45 % do 5,49 %,
- w 2020 – 4,26 % do 6,48 %,
- **w 2021 – 4,22 % do 4,98 %.**

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. lata 2024 - 2028 prognozowany poziom spłat jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat, zapas pomiędzy wskaźnikami jest niewielki i wynosi tylko od 0,27 % do 0,89 %. Natomiast w latach 2025 i 2026 prognozowane wskaźniki są w równej wysokości 4,80 %. Powyższe zobowiązuje jednostkę do bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki w poszczególnych latach objętych wpf, jego wpływu na wpf i na tej podstawie ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Planowane przez Gminę Kiernozia na koniec 2017 roku zadłużenie wynosić będzie 1.203.735 zł, co będzie stanowiło 9,36 % planowanych dochodów. Począwszy od 2017 roku zadłużenie będzie się zwiększało, najwyższy poziom osiągnie na koniec 2021 roku, tj. kwotę 2.670.735 zł. Zadłużenie zostanie spłacone w 2029 rok, w latach 2017-2021 z przychodów z tytułu prognozowanych do zaciągnięcia kredytów, natomiast w latach 2022-2029 z nadwyżki budżetowej.

Ponadto wskazać należy, że Gmina Kiernozia udzieliła poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez ZM BZURA w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania inwestycyjnego pn. Budowa Regionalnego Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Piaskach Bankowych. Poręczenie obejmuje okres 2017-2032.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach Obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.