

UCHWAŁA Nr III/27/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 stycznia 2017 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2017 roku oraz o
prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Krzyżanów

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1870) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Krzyżanów w uchwale budżetowej na 2017 rok deficytu budżetu.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2017 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIV/170/2016 Rady Gminy Krzyżanów z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok i Uchwałę Nr XIV/169/2016 z dnia 30 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 15.605.852,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 19.065.311,00 zł,
- deficyt budżetu – 3.459.459,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała sfinansować deficyt wolnymi środkami w wysokości 132.029,79 zł i przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 3.327.429,21 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, z przeznaczeniem na: pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.660.000 zł oraz pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 330.000 zł.

Ad. § 2

Wpf została opracowana na lata 2017-2020, prognoza kwoty długu 2017-2024. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2017, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na

rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Z analizy przyjętych w wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2024, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

W uchwalonej wpf łączna kwota spłat zobowiązań z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnego wskaźnika spłat. W latach objętych wpf prognozowane spłaty w stosunku do dopuszczalnego wskaźnika spłat przedstawiają się następująco:

- w 2017 – 1,32 % do 18,77 %,
- w 2018 – 2,48 % do 17,05 %,
- w 2019 – 13,89 % do 14,14 %,
- w 2020 – 12,07 % do 12,29 %,
- w 2021 – 11,16 % do 11,30 %,
- w 2022 – 10,56 % do 10,73 %,
- w 2023 – 10,33 % do 10,35 %,
- w 2024 – 0,10 % do 10,23 %.

Skład Orzekający wskazuje, że prognozowany poziom spłat w latach 2019 – 2023 jest bliski dopuszczalnemu wskaźnikowi spłat i obciążony jest ryzykiem, gdyż zapas pomiędzy wskaźnikami wynosi tylko od 0,02 % w 2023 roku do 0,25 % w 2019 roku. Powyższe zobowiązuje jednostkę do konsekwentnych działań w zakresie pełnej realizacji prognozowanych wysokości dochodów budżetu w poszczególnych latach objętych wpf, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, bieżącego monitorowania realizacji budżetu jednostki, jego wpływu na wpf i na tej podstawie korygowania poziomu prognozowanych wydatków, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 uofp.

Planowane zadłużenie na koniec 2017 roku wynosić będzie 3.505.509,21 zł, co stanowi 22,46 % planowanych dochodów, całkowita jego spłata nastąpi w 2024 roku. Z przyjętego w wpf założenia wynika, że w 2017 roku rozchody zostaną sfinansowane z nadwyżki z lat ubiegłych i wolnych środków, natomiast w okresie 2018–2024 z nadwyżek budżetów.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.