

## UCHWAŁA Nr III/24/2017

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 24 stycznia 2017 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2017 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Sadkowice**

Na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 ze zm), art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016r. poz. 1870 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Józefa Lucyna Michejda - przewodnicząca
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Grażyna Kos – członek

#### **uchwała, co następuje:**

§ 1. Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez **Gminę Sadkowice** deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2017 rok.

§ 2. Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu **Gminy Sadkowice** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2031 wraz z prognozą długu na lata 2017-2031 oraz uchwały budżetowej na 2017 rok.

#### **Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający rozpatrzył uchwałę Rady Gminy Sadkowice Nr XXIV/156/2016 z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok, uchwałę Nr XXIV/157/2016 Rady Gminy Sadkowice z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sadkowice na lata 2017-2031 (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

#### **Ad. § 1**

Na podstawie analizy postanowień uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sadkowice na 2017 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 21.669.319,00 zł,
- planowane wydatki ogółem – 21.939.306,00 zł,
- deficyt – 269.987,00 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina zaplanowała jego pokrycie przychodami

pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 269.987,00 zł.

Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 596.794,00 zł, co jest zgodne z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia w 2017 roku kredyty i pożyczki ujęte w przychodach budżetu w wysokości 615.403,00 zł przeznaczone będą na pokrycie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Kwota przyjęta w rozchodach budżetu spłat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów to 345.416,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający uznał, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych ustalone zostały w § 8 uchwały budżetowej limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów na finansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Uwzględniając nadto, że planowane przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia w 2017 roku kredytów i pożyczek mają wpływ na wysokość długu publicznego, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego będzie wynosić **9.827.189,00 zł**.

W przypadku Gminy Sadkowice relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie **45,35%** planowanych dochodów gminy.

#### Ad. § 2

Wpf Gminy Sadkowice została opracowana i uchwalona na lata 2017-2031, prognozę kwoty długu obejmującą wpf opracowano również na lata 2017-2031, tj. okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp.

Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf dla roku 2017 są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2017, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.

Przepisy ustawy ofp stanowią, iż dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obowiązuje na podstawie art. 243 ustawy ofp, indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia, obliczany, jako średnia arytmetyczna (z ostatnich trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy) relacji dochodów bieżących jednostki powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Zatem ten indywidualny dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia uzależniony jest od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi) oraz osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku – wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych, które stanowią podstawę do ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu z tytułu spłat zadłużenia.

Z analizy przyjętych w uchwale w sprawie wpf kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2017-2031, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego

prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.

Planowane zadłużenie Gminy Sadkowice na koniec 2017 roku będzie wynosiło 9.827.189,00 zł, co będzie stanowiło 45,35% planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych oraz planowanych do zaciągnięcia, zostanie spłacone do końca 2031 roku. W prognozie kwoty długu przyjęto założenie, że: w roku 2017 deficyt budżetu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody, zostaną spłacone z prognozowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych - przychodów, a od roku 2018 budżety zamknięte będą nadwyżką budżetową w całości przeznaczoną na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań-rozchody.

Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym prognozą długu z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, nie przekracza w żadnym roku ustalonego na podstawie art. 243 ustawy ofp poziomu spłat. W latach, na które opracowano prognozę długu wskaźniki te przedstawiają się następująco:

- 2017 rok – dopuszczalny wskaźnik 4,32%, planowany 2,29%,
- 2018 rok – dopuszczalny wskaźnik 3,38%, planowany 3,14%,
- 2019 rok - dopuszczalny wskaźnik 5,43%, planowany 4,34%,
- 2020 rok – dopuszczalny wskaźnik 8,20%, planowany 4,47%,
- 2022 rok – dopuszczalny wskaźnik 11,33%, planowany 4,23%.
- 2024 rok – dopuszczalny wskaźnik 11,67%, planowany 3,71%.
- 2026 rok – dopuszczalny wskaźnik 11,47%, planowany 3,42%.
- 2028 rok – dopuszczalny wskaźnik 11,59%, planowany 3,13%.
- 2030 rok – dopuszczalny wskaźnik 11,81%, planowany 3,77%.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.

