

Uchwała Nr II /313 /2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Aleksandrów

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r. poz.2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Łukasz Szczepanik – przewodniczący
2. Bogdan Łągwa – członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz prognozy długu Gminy Aleksandrów wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

§2

Opiniuje się pozytywnie sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Aleksandrów w 2018 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć a także załączonej do niej prognozy kwoty Gminy Aleksandrów

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2 a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu.

Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób określony w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych,

jednakże w ocenie Składu Orzekającego wątpliwości budzą „Łączne nakłady finansowe”, które zawierają te same kwoty jak przyjęte „Limity zobowiązań”, przy zadaniach realizowanych przed 2018 r. Limit ten wskazuje, że na przedsięwzięcia, które realizowano w latach 2015-2017 nie zaciągnano zobowiązań.

W pozostałym zakresie wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu dla 2018 roku są zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych .

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2018-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu w 2018 roku będzie finansowana z kredytów i pożyczek, w latach 2019-2020 z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu oraz kredytami i pożyczkami, natomiast w latach 2021-2025 z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszone o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu zostały określone poprawnie dla każdego roku obejmującego prognozę.

Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalenie nowego maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem.

Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości, w latach 2018-2025 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Do wyliczenia kwoty długu w 2018 roku przyjęto jako podstawę „Planowane wykonanie w 2017 roku”, a nie jak mówi ustawa „Plan III kwartału 2017 roku”

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki ustawowe w zakresie obciążenia budżetu Gminy spłatą długu zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, Regionalna Izba Obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Planowana kwota długu Gminy Aleksandrów na koniec 2018 roku wynosić będzie 5.590.336,53zł.

Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Aleksandrów na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej .

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2018 roku wielkości dochodów ustalono w wysokości 18.064.922,97zł., natomiast wydatków w wysokości 21.210.722,97zł., tym samym zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 3.145.800,00zł., który planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, w tym pożyczkami na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 1.375.329,12zł

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wskazanych Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Aleksandrów zachowa prawem ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2016r.,poz. 1764 z późn. zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.