

Uchwała nr II/ 235 /2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 05 października 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania
budżetu Gminy Opoczno za I półrocze 2017 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | | |
|----------------------|---|----------------|
| 1. Łukasz Szczepanik | - | przewodniczący |
| 2. Bogdan Łągwa | - | członek |
| 3. Grażyna Kos | - | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Opoczno za I półrocze 2017 roku, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Opoczna informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Opoczna informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 r.,
- wyjaśnienie do informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Opoczno za I półrocze 2017 z dnia 29 września 2017r. (Znak:Bż.3034.12.2017),
- uchwałę Rady Miejskiej w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. z 23 stycznia 2014 poz.119*)
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że wystąpiły liczne rozbieżności w informacji opisowej z wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku ze sprawozdaniami statystycznymi w zakresie planu i wykonania wydatków:

- wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne str. 2 jest wpisana kwota 9.497.657,56 zł ze sprawozdania Rb-28S wynika, że jest to kwota 9.494.657,56 zł,
- tabela wydatków rozdział 85501, wykazano kwotę 1.211.167,19 zł, natomiast w sprawozdaniu Rb-28S jest kwota 12.611.167,19zł,
- brak możliwości sprawdzenia wykonanych wydatków w dziale 801 str. 99-150 informacji opisowej ze sprawozdaniem Rb-28S,
- rozdział 85404, str. 162 (Przedszkole nr 8, Szkoła Podstawowa w Bielowicach, Zespół Szkół w Bukowcu Opoczyńskim) rozbieżności w planie dla § 401, 411, 412,
- dla rozdziału 85502 plan i wykonanie niezgodne z Rb-28S,
- tabela str.167, rozbieżność w planie dla § 411 z Rb-50 sprawozdaniem o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- tabela str. 169, niezgodna kwota w kolumnie na ogółem dla § 441 i § 444,
- str. 176, dział 921 wykazano kwotę wydatków bieżących dla środków z funduszu sołeckiego 161.189,95zł natomiast na str. 70 w zestawieniu zbiorczym dla funduszu sołeckiego dla tych wydatków jest kwota 16.118,95zł,
- Załącznik nr 3, str. 194 tabela wykonanie dla pozostałych przychodów wpisana jest kwota 44.353,21zł natomiast ze sprawozdania Rb-30 wynika, że jest to kwota 4.353,21zł.

Wobec powyższego należy dołożyć należytej staranności przy sporządzaniu informacji opisowej za I półrocze, jak również sprawozdania z wykonania budżetu, w latach przyszłych.

Uwzględniając powyższe w pozostałym zakresie przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy Opoczno zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada – co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Miejskiej w Opocznie nr XLIV/391/10 z dnia 27 sierpnia 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących (60.572.092,86 zł) nie przekracza wykonanych dochodów bieżących (65.513.669,89 zł), co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ufp.

Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. O możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2017, ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2017.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania Gminy wynoszą 33.731.481,36 zł w tym zobowiązania wymagalne 1.878,36zł.

Stosownie do wymogów wynikających z art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Przedłożona informacja została opracowana zgodnie z obowiązującymi przepisami i odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30.06.2017 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2017 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.