

**Uchwała Nr II/212/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Łodzi**  
**z dnia 15 września 2017 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu**  
**wykonania budżetu Gminy Zelów za I półrocze**  
**2017 roku.**

Na podstawie art.13 pkt. 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Grażyna Kos – członek

**uchwała co następuje:**

Opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Zelów za I półrocze 2017 roku.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Miasta Zelowa informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 r.
- uchwałę Rady Miejskiej Nr XXXIII/249/2016 z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zelów na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz. U. 23 stycznia 2014 poz. 119*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że w informacji z wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku nie wykazano realizacji wydatków zgromadzonych środków z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska (str.32-33 rozdz. 90002), natomiast str. 36 informacji opisowej „Wykonanie planu opłat za korzystanie ze środowiska na dzień 30 czerwca 2017 roku” wskazano, że uzyskana kwota z tego tytułu wynosi 16.806,13zł., i jest przeznaczona na gospodarkę odpadami. Opisując realizację dochodów i wydatków (str. 36) z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi również nie zostały uwzględnione w przedstawionych zadaniach zgromadzone środki z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska.

Ponadto w części opisowej w zakresie wydatków (str. 8-36) w działach, w których występował § 4170 zaliczono do wydatków rzeczowych zamiast do wynagrodzeń i pochodnych oraz § § 3020 i 3030 zaliczono do wydatków rzeczowych a nie do świadczeń na rzecz osób fizycznych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014r. poz. 1053 ze zmianami).

W pozostałym zakresie dokonując oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne oraz sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.

Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady – obowiązującymi przepisami oraz szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Miejskiej Nr XLIX/332/2010 z dnia 29 czerwca 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących wynosi 26.468.896,35zł i nie przekracza wykonanych dochodów bieżących w kwocie 29.949.993,39zł., tym samym na I półrocze 2017 r. na działalności bieżącej wykazała nadwyżkę dochodów bieżących na wydatkami bieżącymi (*nadwyżka operacyjna*)

w kwocie 3.481.097,04zł., co pozwala przewidywać, że w wykonanie budżetu za rok budżetowy zachowane będą wymogi określone w art. 242 ust.2 uofp.

Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym Rb-NDS wynika, że w okresie sprawozdawczym Gmina wykonała rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 1.077.778,00 zł realizując plan w 50,00%.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec II kwartału 2017 roku zobowiązania Gminy wynoszą 13.938.330,00 zł. Ze sprawozdania wynika również, że na dzień 30 czerwca 2017 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne oraz nie zostały udzielone poręczenia i gwarancje.

Stosownie do wymogów wynikających z art.266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej, Instytucji Kultury oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy.

Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30 czerwca 2017 roku wynika, że obciążenia budżetu w roku bieżącym i latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 uofp o możliwości spłaty długu decyduje nadwyżka dochodów wydatków bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem wykonanie zarówno dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego i dochodów ogółem ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy przedłożona za ten okres informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, opracowana została zgodnie z obowiązującymi przepisami i odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Zelowa dokumentów i dotyczy jedynie

formalno–prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2017 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Burmistrzowi Zelowa odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.