

Uchwała Nr II/194/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Łodzi
z dnia 30 sierpnia 2017 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu
wykonania budżetu Gminy Przedbórz za I półrocze
2017 roku.

Na podstawie art.13 pkt. 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Paweł Jaśkiewicz – członek

uchwała co następuje:

Opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Przedbórz za I półrocze 2017 r wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Miasta Przedborza informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017r. wraz z wyjaśnieniem Burmistrza z dnia 29 sierpnia 2017 roku ,
- uchwałę Rady Miejskiej Nr XXVIII/206/16 z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Przedbórz na rok 2017 wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu 2017 roku, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz.U. z 23 stycznia 2014 r. poz.119 ze zmianami*),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający zwraca uwagę na niepokojąco niskie wykonanie planu dochodów ze sprzedaży składników mienia (3,31%). Stopień zaawansowania może wskazywać na małe prawdopodobieństwo ich wykonania.

Uwzględniając wyjaśnienie w pozostałym zakresie przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja z wykonania budżetu Gminy Przedbórz za I półrocze 2017 roku nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2017 roku oraz kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Miejskiej Nr LXI/354/2010 z dnia 29 czerwca 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących wynosi 13.691.670,89zł i nie przekracza wykonanych dochodów bieżących, które wynoszą 15.713.468,30zł., tym samym Gmina wykazała wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżka operacyjna) w kwocie 2.021.497,41zł. Stan ten pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy zachowane będą wymogi określone w art. 242 ust.2 uofp.

Skład Orzekający przypomina, że istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określonego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalony jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem.

O możliwości spłaty długu zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 uofp decyduje nadwyżka dochodów wydatków bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem wykonanie zarówno dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży mienia komunalnego i dochodów ogółem ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec II kwartału 2017 roku zobowiązania Gminy w/g tytułów dłużnych wynoszą 5.314.524,29zł.

Ze sprawozdania statystycznego Rb-Z wynika również, że na dzień 30 czerwca 2017 roku Gmina Przedbórz nie ma zobowiązań wymagalnych (poz. E4) a także nie udzielała poręczeń i gwarancji.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania za I półrocze 2017 r. stosownie do wymogów wynikających z art.266 ustawy o finansach publicznych, przedłożono również za ten okres informację o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Zakładu opieki zdrowotnej o których mowa w art. 265 ustawy o finansach publicznych oraz informację kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej o i realizacji przedsięwzięć których mowa w art.226 ust.3 ustawy.

Przedłożona informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej opracowana została zgodnie z obowiązującymi przepisami i odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30 czerwca 2017 roku wynika, że obciążenia budżetu w roku bieżącym i latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu.

Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2017 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.