

**Uchwała Nr II/ 64 /2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 11 kwietnia 2017 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Gminy Sulejów z wykonania budżetu**  
**za 2016 rok**

Na podstawie art.13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz.561 z późn. zmianami/ po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Sulejowa z wykonania budżetu za 2016 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1. Paweł Jaśkiewicz  | - przewodniczący |
| 2. Bogdan Łągwa      | - członek        |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje negatywnie sprawozdanie Burmistrza Sulejowa z wykonania budżetu za 2016 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz. U. z 2016 r. poz.1870 z późniejszymi zmianami/ Burmistrz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Sulejów za 2016 rok,
2. Uchwałę Rady Miejskiej w Sulejowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,

3. załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok, informację o stanie mienia komunalnego,
4. wyjaśnienie z dnia 30 marca 2017 roku.

Miejski Zakład Budżetowy zanotował w 2016 r. tendencję do powiększania się ujemnego stanu środków obrotowych oraz do narastania kwoty zobowiązań wymagalnych.

Na początku roku 2016 ujemny stan środków obrotowych wynosił 421.189,71 zł, na koniec pierwszego półrocza osiągnął poziom 851.174,46 zł, by wynieść na koniec roku 2016 -1.480.597,33 zł.

Odpowiednio w tych okresach zobowiązania wymagalne:

- nie występowały na początku roku 2016,
- w połowie 2016 r. wynosiły 332.737,19 zł,
- na koniec 2016 r. osiągnęły kwotę 817.777,37 zł.

Należy dodatkowo zauważyć wysoką dynamikę pogorszenia się sytuacji ekonomicznej i finansowej MZK.

W roku 2016 różnica pomiędzy wykonanym poziomem kosztów ( 9.150.070,33 zł), a wykonanym poziomem przychodów (8.090.662,71 zł) znacznie odbiegała od założeń planu przewidującego równowagę tych wielkości na poziomie 6.890.000 zł

Skład Orzekający przypomina, że w swojej Uchwale Nr II/189/2016 z dnia 16.09.2016 r. zwracał uwagę na konieczność podjęcia działań zmierzających do zatrzymania niekorzystnych tendencji w tym także zmian formy organizacyjno-prawnej zakładu lub jego likwidacji – formułując w konkluzji swej uchwały negatywną opinię o informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Sulejów za I półrocze 2016.

W drugim półroczu roku 2016 sytuacja nie uległa zmianie – co gorsza wystąpiły silne tendencje polegające na generowaniu ujemnego wyniku finansowego, powiększeniu się deficytu środków obrotowych oraz narastaniu zobowiązań powodujących utratę płynności finansowej.

Skład Orzekający formułując negatywną opinię o wykonaniu budżetu za 2016 rok dodatkowo zwraca uwagę na konieczność dokonania wszechstronnej analizy gospodarki finansowej MZK tak, by konieczne przekształcenia nie ograniczyły się jedynie do wyboru innej formy realizacji zadań

W ocenie Składu sama zmiana formy organizacyjno- prawnej bez radykalnej zmiany sposobu realizacji zadań nie przyniesie oczekiwanych rezultatów i w dalszym ciągu negatywnie będzie oddziaływać na stan finansów gminy.

Prognozowane dochody Gminy Sulejów zostały wykonane w kwocie 56.621.138,19 zł - co stanowi 101,09 % planu ustalonego przez Radę, wydatki zaś zrealizowano w kwocie 53.271.535,83 zł czyli na poziomie 92,20% ustalonego planu. Budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 3.349.602,36zł.

Dochody bieżące wykonano w wysokości 55.443.447,69 zł, a wydatki bieżące 49.724.220,50 zł co oznacza - że zachowana została reguła wynikająca z art. 242 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz. U. z 2016 r. poz.1870 z późniejszymi zmianami/. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 1.177.660,50 zł (tj.107,59% planu), zaś wydatki majątkowe w wysokości 3.547.315,33 zł (tj. 63,36% planu).

Na podstawie sprawozdania Rb – Z (*o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2016 roku*) ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina Sulejów posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 8.297.838,96 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 817.777,37 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Sulejowa dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2016.

O wydaniu negatywnej opinii przesądziła zła sytuacja ekonomiczna i finansowa zakładu budżetowego, która ma bezpośredni wpływ na ogólną kondycję Gminy Sulejów.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Gminy w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie – stosownie do obowiązujących przepisów – należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.