

8

Uchwała Nr I/206/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 grudnia 2017 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz.1870 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu, możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 172.446 zł (słownie złotych: sto siedemdziesiąt dwa tysiące, czterysta czterdzieści sześć) przez Gminę Parzęczew z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczące się w nim zadanie „Poprawa efektywności energetycznej na terenie gminy Parzęczew”.

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo 030.6.2017) Wójta Gminy Parzęczew o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 172.446 zł, z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu i mieszczącego się w nim zadania „Poprawa efektywności energetycznej na terenie gminy Parzęczew”, realizowanego przy dofinansowaniu z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego, oś priorytetowa IV – Gospodarka niskoemisyjna, działanie IV.2 Termomodernizacja budynków.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2017 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2017-2024, ze zmianami oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr XXXVIII/323/17 z dnia 31 października 2017 roku, Rada Gminy w Parzęczewie postanowiła zmienić zapis §1 uchwały nr XXXII/286/17 z dnia 27 kwietnia 2017 roku i tym

samym zaciągnąć kredyt długoterminowy w mniejszej wysokości tj. w kwocie 2.188.254 zł. Z kolei kolejną uchwałą nr XXXVIII/324/17 z dnia 31 października 2017 roku Rada Gminy w Parzęczewie postanowiła o zaciągnięciu w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi pożyczki w wysokości 172.446 zł na pokrycie planowanego deficytu i mieszczącego się w nim zadania pn. „Poprawa efektywności energetycznej na terenie gminy Parzęczew”. Łączna wysokość planowanych do zaciągnięcia przez Radę Gminy przychodów zwrotnych pozostała bez zmian i wynosi 2.360.700 zł. W uchwale nr XXXVIII/324/17 z dnia 31 października 2017 roku wskazano również, że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki nastąpi w 2018 roku z dochodów gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że planowany deficyt roku 2017 sfinansowany zostanie przychodami zwrotnymi z tytułu kredytu i pożyczki z WFOŚiGW.

W uchwale budżetowej Gminy Parzęczew ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu w wysokości 310.000 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.700.000 zł.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2017 - 2024 Gmina wykazała wprawdzie, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże Skład podkreśla – mając na względzie wysokie obciążenie budżetów spłatą długu w latach 2018 - 2023 – że dla spełnienia reguły wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie osiągnięcie wskaźników jednorocznych na poziomie nie niższym od założonego w prognozie.

W latach 2017-2024 zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu. Począwszy od 2018 Skład odnotowuje znaczący wzrost nadwyżek operacyjnych i podkreśla, że ustalony poziom nadwyżek operacyjnych będzie miał wpływ na wysokość wskaźników jednorocznych i w konsekwencji na wysokość wskaźnika dopuszczalnego w poszczególnych latach.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących oraz majątkowych), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Anna Kaźmierczak