

**Uchwała Nr I /162/2017  
z dnia 27 listopada 2017 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii  
dotyczącej projektu budżetu Powiatu Zgierskiego na 2018 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Ewa Śpionek - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Powiatu Zgierskiego na 2018 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu Zgierskiego projekt budżetu Powiatu na 2018 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.757.929,60 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2016 r. poz.1870 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Powiatu Zgierskiego wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 29.849.368,38 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 12.693.955,33 zł, w tym dochodami z tytułu dotacji z budżetu UE w kwocie 11.771.955,33 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.757.929,60 zł,
- przychodami z tytułu kredytu w wysokości 14.397.483,45 zł.

Zatem przychody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w

projekcie budżetu na 2018 rok, bowiem stanowiąc będą 48,23% źródeł ich finansowania. Z założeń przyjętych w projekcie budżetu wynika również, że na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych wpływ będą miały zaplanowane dochody majątkowe, w tym przede wszystkim dochody z tytułu dotacji z budżetu UE.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Powiatu na 2018 rok założenia finansowe wymagają: konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Powiatu na 2018 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający wskazuje jednak na postanowienia §9 pkt 2 projektu budżetu z których wynika, iż w ramach ogólnej kwoty rozchodów zaplanowano również spłatę pożyczki w wysokości 90.956,55 zł. Zatem w ocenie Składu konieczne jest uzupełnienie §12 pkt 2 oraz § 13 pkt 2 projektu budżetu w taki sposób, by w limicie oraz w upoważnieniu Zarządu Powiatu Zgierskiego do zaciągania kredytów „na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów” dodać zapis dotyczący również spłaty tej pożyczki.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność ponownej analizy zapisów uzasadnienia do projektu budżetu w części dotyczącej przeznaczenia 3.000 zł rezerwy ogólnej (strona 85 uzasadnienia, dział 758, rozdział 75818), zauważając przy tym, że rezerwa ogólna jest tworzona na finansowanie wydatków, które nie są znane na etapie uchwały budżetowej. Natomiast kwota 3.000 zł przeznaczona w projekcie budżetu na „dotację przyznawaną z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie art.19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie” jest wydatkiem na określony cel. Zatem w ocenie Składu, jeżeli wolą projektodawcy było utworzenie rezerwy na wskazany wyżej wydatek, to powinna to być rezerwa celowa.

Zdaniem Składu Orzekającego ponownej analizy wymaga również załącznik nr 8 projektu uchwały budżetowej dotyczący wydatków finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na rozbieżności kwot projektów w nim wykazanych z wydatkami budżetu (dział 750 rozdział 75020, dział 855, rozdział 85510).

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Powiatu sformułowaną w niniejszej uchwale Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.