

**Uchwała Nr I /150/2017
z dnia 21 listopada 2017 roku**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii
dotyczącej projektu budżetu Gminy Brójce na 2018 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt budżetu Gminy Brójce na 2018 rok, formułując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Brójce projekt budżetu Gminy Brójce na 2018 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 2.768.787,00 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki operacyjnej. Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz.1870 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Brójce wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 5.668.642,00 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 1.061.642,00 zł, w tym w szczególności planowanymi do uzyskania z tytułu dotacji na realizację inwestycji finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w wysokości 510.642,00 zł oraz z tytułu sprzedaży w wysokości 550.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.768.787,00 zł,
- przychodami w łącznej wysokości 1.838.213,00 zł, z tego: z tytułu pożyczek długoterminowych w kwocie 1.500.000,00 zł oraz z wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 338.213,00 zł.

Z powyższego wynika, że nadwyżka operacyjna budżetu w największym stopniu wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie budżetu na 2018 rok. Ponadto, istotne źródło stanowią również planowane do uzyskania dochody majątkowe oraz planowane pożyczki.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie budżetu Gminy Brójce na 2018 rok wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu

i wypracowania projektowanej nadwyżki operacyjnej, jak również konsekwencji w wykonaniu dochodów z tytułu sprzedaży majątku i dochodów z budżetu Unii Europejskiej, a w kolejnych latach budżetowych spłaty planowanych pożyczek zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu budżetu Gminy Brójce na 2018 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w § 18 pkt 1 projektu uchwały budżetowej upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 800.000,00 zł, ustalając przy tym (§ 17 pkt 1), limit do zaciągania zobowiązań z tytułu ww. kredytów i pożyczek, również w wysokości 800.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w myśl art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa „limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych” - co oznacza wszystkie zobowiązania, które łączą się z czynnością prawną polegającą na zaciągnięciu kredytu, czy też pożyczki. Są to nie tylko zobowiązania o charakterze podstawowym jak, np. zobowiązanie do spłaty kwoty głównej kredytu czy pożyczki, ale również zobowiązania, które można określić mianem ubocznych, uzupełniających, związane przykładowo z kosztami udzielenia kredytu, pożyczki (prowizja, odsetki, opłaty). W związku z tym ww. limit należy ustalić stosownie do powołanego przepisu, tak by uwzględnione zostało zobowiązanie podstawowe, jak i uboczne. Skład Orzekający zwraca również uwagę na § 18 pkt 2 projektu uchwały, w którym upoważniono Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy do kwoty 5.600.000,00 zł. Z dokumentów przedłożonych Izbie wynika, że jest to łączna wielkość pożyczek długoterminowych, planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku, których transze będą przypadły na finansowanie planowanych deficytów w latach 2018-2019, w związku z realizacją dwóch przedsięwzięć. Skład Orzekający wskazuje, że decyzję o zaciągnięciu pożyczek w transzach może podjąć jedynie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, bez możliwości scedowania tego uprawnienia na organ wykonawczy. Przychody takie obejmują bowiem dwa lata budżetowe: 2018 – 2019, a więc wykraczają poza rok 2018. W związku z tym należy usunąć upoważnienie zawarte w § 18 pkt 2 uchwały, a decyzję o zaciągnięciu ww. pożyczek w trakcie roku budżetowego 2018 może podjąć Rada Gminy w stosownej uchwale. Skład Orzekający zauważa także potrzebę ponownej analizy danych zawartych w Tabeli nr 6 do projektu budżetu, w zakresie zadania realizowanego z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej: „Budowa oświetlenia ulicznego w Bukowcu”, bowiem kwota wykazana w kolumnie 5 (środki z budżetu krajowego) odbiega od danych zawartych w budżecie.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Brójce sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.