

Uchwała Nr I/149/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 listopada 2017 roku

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy
Brójce

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r. poz.1870 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Brójce na lata 2018 – 2026.

§2

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2018 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Brójce.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu, wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik Nr 2 do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych. W zakresie załącznika nr 1 Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę ponownej analizy wiersza 14.1., w którym należy wykazać spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w wierszu 5.1, ale tylko takich, które wynikają wyłącznie z już zaciągniętych zobowiązań. W projekcie prognozy wielkości wykazane w wierszu 14.1. są równe wielkościom wykazanym w wierszu 5.1., pomimo planowania zaciągnięcia nowych przychodów zwrotnych w latach 2018-2019.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu prognozy wynika również, że w latach 2018 - 2026 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane

dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy Gminy Brójce przyjęto także założenie, że w 2018 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych. W roku 2019 źródłem pokrycia długu będzie prognozowany kredyt długoterminowy. Natomiast począwszy od 2020 roku nie zakłada się zaciągania przychodów zwrotnych, a spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej (*rozumianej jako dodatnia wielkość pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi*).

W projekcie prognozy założono zaciągnięcie dwóch pożyczek długoterminowych w 2018 roku, na kwotę łączną 5.600.000,00 zł, których transze będą przypadały na finansowanie planowanych deficytów w latach 2018-2019, w związku z realizacją dwóch przedsięwzięć: „Budowy oczyszczalni ścieków w Kurowicach” oraz „Budowy odcinka kanalizacji sanitarnej w miejscowości Bukowiec – I etap”. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku zaciągnięcia ww. przychodów zwrotnych prognozowana na koniec 2019 roku kwota długu Gminy wyniesie 8.831.500,00 zł i stanowić będzie 32,55% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wynika, że dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, ustalany jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne jest planowanie oraz wykonanie dochodów, zarówno bieżących, jak i majątkowych. Ustalanie maksymalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu w latach 2018-2026, Gmina Brójce wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający zwraca przy tym uwagę, że najbardziej obciążone spłatą długu są lata 2020-2024, w których wskaźnik spłaty oscyluje w przedziale: 7,24% w 2020 roku, do 5,01% w 2024 roku.

Skład Orzekający podkreśla, że wskaźniki wykazane w projekcie wieloletniej prognozie finansowej, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów bieżących Gminy Brójce, jak również utrzymania poziomu wydatków bieżących, w celu osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych, a także pełnej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku, które w każdym roku prognozy założono na kwotę ponad 500 tysięcy zł.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania i mając na względzie poczynione uwagi, Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Brójce na 2018 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości

sfinansowania planowego deficytu 2018 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2018 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 1.838.213,00 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 338.213,00 zł oraz z planowanych do zaciągnięcia przychodów z tytułu pożyczek w kwocie 1.500.000,00 zł.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego do zaciągnięcia długu, Gmina Brójce zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2018 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w §2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U z 2016r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.