

Uchwała Nr I/142 /2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 8 listopada 2017 roku

Na podstawie art.13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz.1870 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Ewa Śpionek | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej do kwoty 276.922,00 zł (słownie złotych: dwieście siedemdziesiąt sześć tysięcy dziewięćset dwadzieścia dwa) przez Gminę Ksawerów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2018 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania pod nazwą: „Budowa zbiornika na wodę uzdatnioną na SUW Gadka”.

Uzasadnienie

W dniu 27.10.2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek (pismo RB.3251.34.2017.EK) Wójta Gminy Ksawerów o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Ksawerów w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2017 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ksawerów na lata 2017-2028, z uwzględnieniem zmian oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

Uchwałą nr LV/373/2017 z dnia 18 października 2017 Rada Gminy Ksawerów postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową do kwoty 276.922,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2018 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania pod nazwą: „Budowa zbiornika na wodę uzdatnioną na SUW Gadka”. W uchwale wskazano, że pożyczka zostanie spłacona z dochodów Gminy z tytułu podatku od nieruchomości w latach 2018 – 2022.

W uchwale budżetowej Gminy ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 8.000.000,00 zł. Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ksawerów (zmienionej Uchwałą Nr LV/376/2017 z dnia 28.10.2017r.) wynika, że przedsięwzięcie majątkowe pn. „Budowa zbiornika na wodę uzdatnioną na SUW Gadka” zostało przewidziane do realizacji w okresie 2016-2018, w tym w roku 2018 prognozowany limit wydatków wynosi 340.000,00 zł. W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ksawerów prognozuje się również deficyt budżetu 2018 roku w wysokości 3.439.686,50 zł, który w kwocie 2.119.419,44 zł ma zostać sfinansowany

prognozowanymi do zaciągnięcia przychodami zwrotnymi z tytułu pożyczek, kredytów, emisji papierów wartościowych.

Z prognozy Gminy wynika również, że w latach spłaty przedmiotowej pożyczki, 2018-2022 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2018 - 2022 Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. Skład Orzekający wskazuje jednakże, że w roku 2022 wskaźnik spłaty długu oscyluje w granicach wskaźnika maksymalnego (*wskaźnik maksymalny wynosi: 3,85%, a wskaźnik spłaty długu: 3,84%*). W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego możliwość spłaty długu w roku 2022 obarczona jest ryzykiem. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wymagają pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*), w celu spłaty przedmiotowej pożyczki, przy zachowaniu reguły określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2018 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja przedsięwzięcia pn. „Budowa zbiornika na wodę uzdatnioną na SUW Gadka” oraz, że założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2018 roku nie ulegną zmianie.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

